



ACHIZIȚIILE PUBLICE DIN EDUCAȚIE REALIZATE DE PRIMĂRIA ORAȘULUI SÎNGEREI, DIRECȚIA EDUCAȚIE A CONSILIULUI RAIONAL SÎNGEREI ȘI DIRECȚIA GENERALĂ EDUCAȚIE FLOREȘTI



RAPORT DE MONITORIZARE

Acest raport de monitorizare a fost elaborat cu suportul proiectului „Consolidarea Statului de Drept și a Mecanismelor Anticorupție în Republica Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană și Ministerul Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ), și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).



Partener al proiectului este Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției care implementează proiectul “Sensibilizarea publicului și dezvoltarea de soluții digitale pentru consolidarea statului de drept și combaterea corupției”.



Studiul reprezintă un efort comun al echipei de experți Olga Jacota și Victor Koroli, reprezentanți ai Clinicii Juridice Bălți. Opiniile exprimate reflectă poziția autorilor și nu reprezintă în mod neapărat punctul de vedere al finanțatorului.

**ACHIZIȚIILE PUBLICE DIN EDUCAȚIE
REALIZATE DE PRIMĂRIA ORAȘULUI SÎNGEREI, DIRECȚIA
EDUCAȚIE A CONSILIULUI RAIONAL SÎNGEREI
ȘI
DIRECȚIA GENERALĂ EDUCAȚIE FLORESTI**

RAPORT DE MONITORIZARE

Cuprins

ABREVIERI	5
INTRODUCERE ȘI REPERE METODOLOGICE	6
I. MONITORIZAREA ACHIZIȚIILOR PUBLICE DIN SÎNGEREI	8
1.1. Achizițiile publice în educație din Sîngerei - probleme legate de accesul la informații.....	8
1.2. Achizițiile de produse alimentare realizate de Direcția educație a Consiliului raional Sîngerei	12
1.3. Achizițiile de produse alimentare realizate de Primăria orașului Sîngerei	18
II. MONITORIZAREA ACHIZIȚIILOR PUBLICE DIN FLOREȘTI	23
2.1. Planificarea și realizarea achizițiilor publice	23
2.2. Transparența procedurilor de achiziții publice prin prisma proceselor decizionale ale consiliului raional Florești	28
III. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI	30

ABREVIERI

AAP	Agencia Achiziții Publice
AC	Autoritate Contractantă
ANSC	Agencia Națională pentru Soluționarea Contestațiilor
AO	Asociație Obștească
BAP	Buletinul Achizițiilor Publice
CC	Consiliul Concurenței
CNA	Centrul Național Anticorupție
COP	Cererea Ofertelor de Prețuri
CR	Consiliul Raional
DGE	Direcția Generală Educație
GL	Grup de Lucru
HG	Hotărâre de Guvern
LT	Liceul Teoretic
LP	Licitație Publică
OE	Operator Economic

INTRODUCERE ȘI REPERE METODOLOGICE

Autoritățile publice procură bunuri, lucrări și servicii necesare pentru atingerea obiectivelor și realizarea politicilor instituționale. Achiziția produselor alimentare calitative pentru copii și elevi constituie una din prerogativele autorităților administrației publice și instituțiilor de învățământ. O alimentație sănătoasă la copii este esențială pentru sănătatea, creșterea și dezvoltarea acestora.

Desfășurarea procedurilor de achiziții a produselor alimentare implică anumite cerințe procedurale și reguli legate de traseul acestor produse în vederea păstrării calității și inofensivității lor. Cadrul normativ și practicile autorităților contractante conțin mai multe carențe referitoare la asigurarea continuă a calității produselor alimentare - existența unei serii de GOST-uri sovietice care încă se mai aplică cu titlu de reguli obligatorii; nereglementarea uniformă a procedurii de recepționare a produselor alimentare; utilizarea criteriului de atribuire „prețul cel mai scăzut” fără alte criterii de atribuire suplimentare.

Monitorizarea achizițiilor publice este o practică importantă pentru asigurarea transparenței, eficienței și conformității cu legislația și standardele în vigoare. Societatea civilă are un rol important în procesul de monitorizare a achizițiilor publice.

Prin prezentul raport de monitorizare, Clinica Juridică Bălți și-a propus să analizeze și să evalueze achizițiile publice de produse alimentare realizate de Direcția Educație a Consiliului Raional Sîngerei și achizițiile pentru instituțiile subordonate Primăriei or. Sîngerei, desfășurate în perioada ianuarie 2022 - iulie 2023. În același timp, au fost monitorizate achizițiile publice din domeniul educație realizate de Direcția Generală Educație Florești în anul 2023.

Scopul monitorizării achizițiilor din acest sector constă în identificarea problemelor, încălcărilor, eficienței proceselor curente, în vederea optimizării cheltuielilor bugetare și asigurării standardelor înalte de calitate a produselor alimentare din meniul copiilor și elevilor din instituțiile de învățământ, formularea de recomandări pentru îmbunătățirea sistemului de achiziții publice.

Rezultatele reflectate în raport pot servi drept bază pentru luarea unor măsuri eficiente de îmbunătățire a procedurilor de achiziții publice în domeniul alimentației copiilor și elevilor, contribuind astfel la creșterea eficienței utilizării banilor publici și consolidarea capacităților în administrarea eficientă a acestora, ceea ce la rândul său va contribui la creșterea credibilității în instituțiile de stat, sporirea nivelului de transparență și integritate.

Raportul conține o serie de recomandări formulate în vederea eficientizării procesului de achiziții publice, consolidarea capacităților autorităților contractante, transparentizarea acestui proces, cu implicarea actorilor cheie din

domeniu, dar și a sectorului necomercial în procesul de monitorizare și evaluare a modului cum sunt cheltuiți banii publici.

Monitorizarea a fost realizată în conformitate cu legislația din domeniul achizițiilor publice:

1. Legea Nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice;
2. Legea nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale;
3. Hotărârea Guvernului nr.665 din 27.05.2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică;
4. Hotărârea Guvernului nr.1419/2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice;
5. Hotărârea Guvernului nr.870 din 14.12.2022 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică;
6. Ordinul Ministerului Sănătății nr.638 din 12.08. 2016 cu privire la Recomandări pentru un regim alimentar sănătos și activitate fizică adecvată în instituțiile de Învățământ din Republica Moldova.

Raportul elaborat a fost realizat ca urmare a unei analize a organizării procesului de achiziții publice și a informației disponibile din resurse publice plasate pe:

1. Pagina web a Consiliului Raional Sîngerei - <https://singerei.md/>
2. Pagina web a Direcției Educație - <https://singerei.educ.md/>
3. Pagina web a Primăriei orașului Sîngerei - <https://www.primariasingerei.md/>
4. Pagina web a Consiliului Raional Florești - <https://floresti.md/>
5. Pagina web a Direcției Generale Educație Florești - <https://floresti.educ.md/>
6. Sistemul informațional automatizat - <https://mtender.gov.md/>
7. Sistemul achizițiilor electronice publice și private - <https://achizitii.md/>
8. Sistemul electronic de achiziții publice - <https://mtender.md/>
9. Pagina web a Agenției Achiziții Publice - <https://tender.gov.md/ro>
10. Platforma specializată - <https://openmoney.md>
11. Pagina oficială a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor - <https://ansc.md/>

Totodată, experții Clinicii Juridice Bălți au formulat demersuri de acces la informații de interes public și au comunicat direct cu reprezentanți DGE Florești, CR Florești, Consiliul Raional de Participare, ai societății civile, cetățeni cu inițiativă și persoane cu dizabilități din raionul Florești.

I. MONITORIZAREA ACHIZIȚIILOR PUBLICE ÎN SÎNGEREI

1.1. Achizițiile publice în educație din Sîngerei - probleme legate de accesul la informații

Procesul de monitorizare a vizat perioada de referință cuprinsă între lunile ianuarie 2022 și iulie 2023. Monitorizarea a demarat cu analiza paginii [web](#) oficiale a Consiliului Raional Sîngerei, care are o rubrică *Achiziții* unde se regăsesc următoarele secțiuni:

- [Anunțuri de intenție/planuri](#);
- [Invitații de participare](#);
- [Rezultatele concursurilor](#)/Anunțuri de atribuire;
- [Dări de seamă](#).

Aceste rubrici conțin o serie de documente de interes public în domeniu, cum ar fi: planurile de achiziții pentru mai mulți ani, modificările/actualizările la planurile de achiziții, anunțuri de atribuire, anunțuri de intenție, anunțuri de participare, rapoartele de monitorizare.

Pagina [web](#) oficială a Direcției Educație de asemenea a fost monitorizată, astfel s-a constatat că conține rubrica *Achiziții publice*. La această rubrică sunt plasate Planurile de achiziții și Dările de seamă pe ani.



Achiziții publice

2024

- PLAN DE ACHIZIȚII PUBLICE PENTRU ANUL 2024
- Darea samăS_Achizitii_anul 2023gimn „Ceban” 2023

- PLAN DE ACHIZIȚII PENTRU ANUL 2023 (modificat)
- DAREA DE SEAMĂ PRIVIND REALIZAREA ACHIZIȚILOR PUBLICE DE VALOAREA MICĂ
- Plan de achiziții 2023 Gimn A. Paunescu
- PLAN DE ACHIZIȚII PUBLICE PENTRU ANUL 2023

Caută după: Caută



De asemenea a fost analizată pagina [web](#) oficială a primăriei orașului Sîngerei care are o rubrică *Transparență* unde se regăsește rubrica *Achiziții publice* cu următoarele secțiuni:

- [Anunțuri de intenție](#), care nu conține informație la subiect;

primariasingerei.md/categoria/anunțuri-de-intenție/

ACCEPTA OPTIUNI

HARTA SITE ÎNTREPRINDERI MUNICIPALE ARHIVA ACHIZIȚII PUBLICE

REPUBLICA MOLDOVA PRIMĂRIA SÎNGEREI RAIONUL SÎNGEREI

PRIMĂRIA ORAȘUL SĂNGEREI CONSILIU NOUȚĂȚI INFORMAȚII UTILE TRANSPARENȚĂ CONTACTE

Prima - Anunțuri de intenție

ANUNȚURI DE INTENȚIE

Ziua Lucrătorului Procuraturii în Republica Moldova.
28.01.2024

Concurs pentru ocuparea funcției publice vacante: specialist responsabil de relațiile cu publicul și comunicare.
23.01.2024

15 ianuarie – Ziua Națională a Culturii și ziua de naștere a lui Mihai Eminescu.
15.01.2024

AVERTIZARE METEOROLOGICĂ:
05.01.2024

Participă la sondaje, Parerea Dvs.contează!
02.01.2024

Anunțuri de intenție

- Anunțuri de licitații funciare
- Anunțuri de participare
- Consultări publice
- Planul de achiziții
- Rezultatele licitațiilor
- Rezultatele procedurilor de achiziții publice

- *Anunțuri de licitații funciare*, nu este afișat nici un articol;
- [Anunțuri de participare](#), care conține informații privind ofertele de angajare;
- *Consultări publice*, se regăsește informația de ordin general;
- *Planul de achiziții* (de menționat că Planul de achiziții pe anul 2022 lipsește);

primariasingerei.md/categoria/planul-de-achizitii/

HARTA SITE ÎNTREPRINDERI MUNICIPALE ARHIVA ACHIZIȚII PUBLICE

REPUBLICA MOLDOVA PRIMĂRIA SÎNGEREI RAIONUL SÎNGEREI

PRIMĂRIA ORAȘUL SĂNGEREI CONSILIU NOUȚĂȚI INFORMAȚII UTILE TRANSPARENȚĂ CONTACTE

Prima - Planul de achiziții

PLANUL DE ACHIZIȚII

Planul de Achiziții Publice pentru anul 2024.
02.01.2024

Planul de achiziții publice pentru perioada anului 2023
27.02.2023

ANUNȚ DE PARTICIPARE privind achiziționarea Produse alimentare pentru a I semestru a anului 2023
19.12.2022

Plan de achiziții primăria or.Sîngerei 2021
02.09.2020

Plan de achiziții al primărie or.Sîngerei 2020
27.04.2019

Planul de achiziții

- Anunțuri de intenție
- Anunțuri de licitații funciare
- Anunțuri de participare
- Consultări publice
- Rezultatele licitațiilor
- Rezultatele procedurilor de achiziții publice

© 2024 Primăria Orașului Sîngerei, Strada Independenței 124. Toate drepturile rezervate. Laborator de transparență | Politică de confidențialitate | Politica cookie. Tel.: (0-262) 22480 Email: primaria.singerei@mail.ru

RAPORT DE MONITORIZARE

- [Rezultatele licitațiilor](#), nu este afișat nici un articol;
- [Rezultatele procedurilor de achiziții publice](#), unde se regăesc rapoarte de monitorizare, dări de seamă privind atribuirea contractelor de achiziții, decizii de atribuire a contractelor.



Rubrica *Contracte* conține rubricile:

- *Contracte mică valoare*, nu se regăsește informație pe subiect;



- *Concursuri COP*, se regăsește informația privind concursul de funcții vacante, ce nu ține de contracte de achiziții;



- *Licitații publice*, sunt plasate mai multe informații utile, de exemplu Darea de seamă privind contractele pentru achiziționarea produselor alimentare în instituțiile subordonate Primăriei or. Sîngerei pentru a II jumătate a anului 2022; Decizia de atribuire a contractelor de achiziții publice pentru a II jumătate a anului 2022; Anunțul de participare pentru achiziționarea produselor alimentare pentru a II jumătate a anului 2022. Concluzionăm că informația nu a fost actualizată din 2022.



- *Negocieri directe*, nu se regăsește nici o informație utilă.



În baza informației prezentate se poate face concluzia că paginile web ale autorităților publice nu asigură accesul la informație de interes public, nu este asigurată transparența privind achizițiile publice realizate în perioada supusă monitorizării.

Monitorizarea a continuat cu analiza principalelor date referitoare la achizițiile publice realizate de Direcția Educație a Consiliul Raional Sîngerei, obiectul achiziției fiind produse alimentare în baza informației din planurile și dările de seamă prezentate de Direcția Educație. Ulterior au fost analizate principalele date referitoare la achizițiile publice realizate de primăria orașului Sîngerei în anul 2022 și primul semestru al anului 2023 în domeniul cheie și de valoare importantă pentru bugetul local - achizițiile de produse alimentare pentru hrana copiilor din grădinițe și școli.

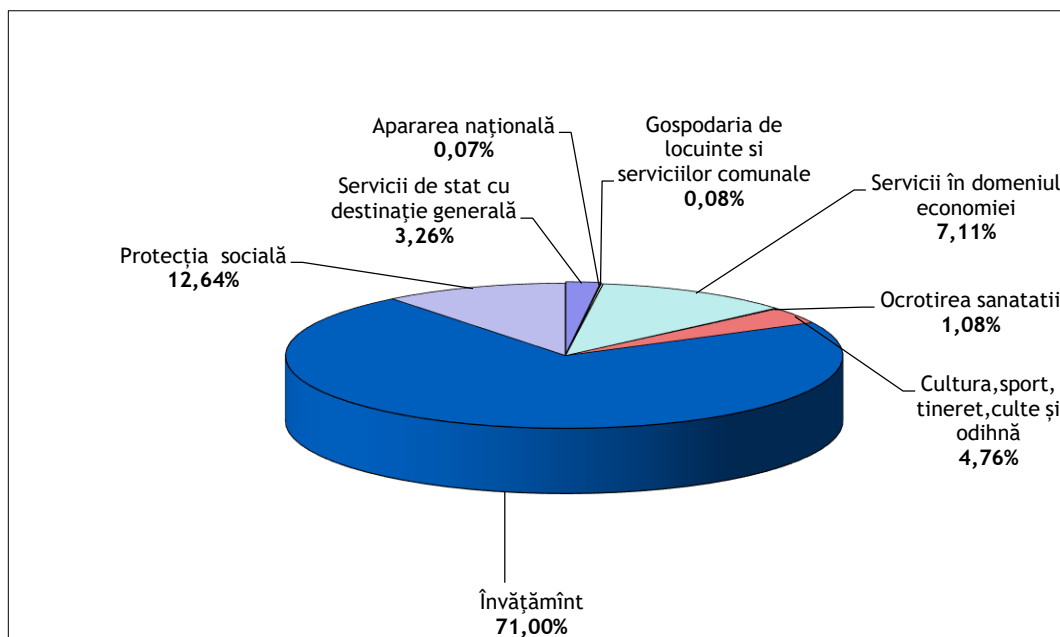
În raport este inclus și un număr de exemple ce ridică suspiciuni rezonabile cu privire la existența unor acțiuni de denaturare a eficienței și integrității.

1.2. Achizițiile de produse alimentare realizate de Direcția educație a Consiliului raional Sîngerei

Direcția Educație Sîngerei face achiziții publice pentru 16 instituții de învățământ, din care 11 sunt gimnaziile: Tiplețești, Tiplești, Biliceni Noi, Mîndreștii Noi, Petrovca, Drăgănești, Mihailovca, Sloveanca, Bursuceni, Ciuciueni, Cozești; 2 școli primare: Bobletici, Alexeuca și 3 grădinițe: Bobletici, Sloveanca, Alexeuca.

În conformitate cu art. 53 alin. (2), și art. 54 al Legii privind administrația publică locală nr. 436/2006; Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017; art. 14 alin. (1) al Legii privind achizițiile publice nr. 131/2015; Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 10/2021, a fost emisă **Dispoziția Președintelui Raionului nr. 29 din 15 martie 2022**, „Cu privire la formarea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice”, care a fost modificată prin [Dispoziția nr. 146 din 01.12.2022](#), [Dispoziția nr. 156 din 13.12.2022](#), [Dispoziția nr. 5 din 24.01.2023](#), [Dispoziția nr. 18 din 16.02.2023](#) și [Dispoziția nr. 82 din 09.08.2023](#). Menționăm că în grupul de lucru nu se regăsesc reprezentanți ai societății civile. Considerăm că autoritățile publice ar trebui să încurajeze participarea reprezentanților societății civile în ședințele grupului de lucru, astfel sporind nivelul de transparență al procesului de achiziții.

Din suma totală a bugetului Raionului Sîngerei pentru domeniul educație în anul 2022 au fost cheltuite 71%. Conform Anexei nr. 1 a Deciziei Nr.1/2 din 19 ianuarie 2023 cu privire la executarea bugetului raional pentru 2022 pentru compartimentul învățământ s-au preconizat 214292,1 mii lei, executate au fost 213008,7 mii lei, ce constituie 99,4% din suma planificată (informația poate fi vizualizată în fig. 1), pentru achiziționarea produselor alimentare au fost executate 1637,5885 mii lei (conform Dării de seamă privind realizarea achizițiilor publice de valoare mică, pe parcursul anului 2022).

Figura 1. Structura cheltuielilor pe grupele principale pentru 2022 raionul Sîngerei

Sursa: Anexa nr.1 Decizia Consiliului raional nr. 1/2 din 19 ianuarie 2023

Conform Planului de achiziții publice pentru anul 2022 al Direcției Educație Sîngerei au fost planificate următoarele resurse pentru achiziționarea produselor alimentare:

Nr.	Expunerea obiectului de achiziție	Codul CPV	Valoarea estimată fără TVA (mii lei)	Procedura de achiziție aplicabilă	Perioada desfășurării procedurii de achiziție publică
1	Produse de origine animală, carne	15111100-0	160,00	Achiziție publică de valoare mică	Semestrial - Ianuarie
			110,00		Semestrial - august
2	Pește	15220000-6	45,00	Achiziție publică de valoare mică	Semestrial - Ianuarie
			36,00		Semestrial - august
3	Produse conservate	15332290-3	43,00	Achiziție publică de valoare mică	Semestrial - Ianuarie
			35,00		Semestrial - august
4	Ulei	15421000-5	14,0	Achiziție publică de valoare mică	Semestrial - Ianuarie
			11,00		Semestrial - august

RAPORT DE MONITORIZARE

5	Produse lactate	15542000-9	140,00	Achiziție publică de valoare mică	Semestrial - Ianuarie
			105,00		Semestrial - august
6	Produse cerealiere	15613310-4	20,00	Achiziție publică de valoare mică	Semestrial - Ianuarie
			17,00		Semestrial - august
7	Produse de panificație	15821200-1	60,00	Achiziție publică de valoare mică	Semestrial - Ianuarie
			50,00		Semestrial - august
8	Ouă de găină	03142500-3	21,00	Achiziție publică de valoare mică	Semestrial - Ianuarie
			18,00		Semestrial - august
9	Fruite și legume	03221230-7	75,00	Achiziție publică de valoare mică	Semestrial - Ianuarie
			50,00		Semestrial - august
10	Piine	15810000-9	28,00	Achiziție publică de valoare mică	Ianuarie August
11	Produse alimentare II trim	15000000-8	195,00	Achiziție publică de valoare mică	Aprilie

TOTAL: 1233,00 mii lei

În baza **Dării de seamă** privind realizarea achizițiilor publice de valoare mică, pe parcursul anului 2022 de către Direcția Educație Sîngerei au fost încheiate 10 contracte de achiziții, după cum urmează:

Nr.	Nr și data contractului de achiziție	Obiectul de achiziție	Cod CPV	Suma contractului	Suma finală a contractului ca urmare a micșorării
1	Nr. 5 din 05.01.2022	Produse alimentare - lactate	15800000-6	171890,00	171890,00
2	Nr.8 din 11.01.2022	Produse alimentare	15800000-6	186670,00	186670,00
3	Nr. 11 din 17.01.2022	Produse alimentare	15800000-6	202418,00	202418,00
4	Nr. 12 din 17.01.2022	Produse alimentare - legume	15800000-6	113480,00	113480,00
5	Nr.13 din 24.01.22	Produse alimentare - pîine	15800000-6	22950,00	22950,00
6	Nr. 29 din 12.04.2022	Produse alimentare - legume	15800000-6	239808,00	239808,00

7	Nr.58 din 26.08.2022	Produse alimentare	15800000-6	236318,00	236318,00
8	Nr.62 din 15.09.2022	Produse alimentare- pâine	15800000-6	9000,00	9000,00
9	Nr.75 din 21.10.2022	Produse alimentare	15800000-6	235839,50	235839,50
10	Nr.115 din 19.12.2022	Produse alimentare	15800000-6	219215,00	219215,00

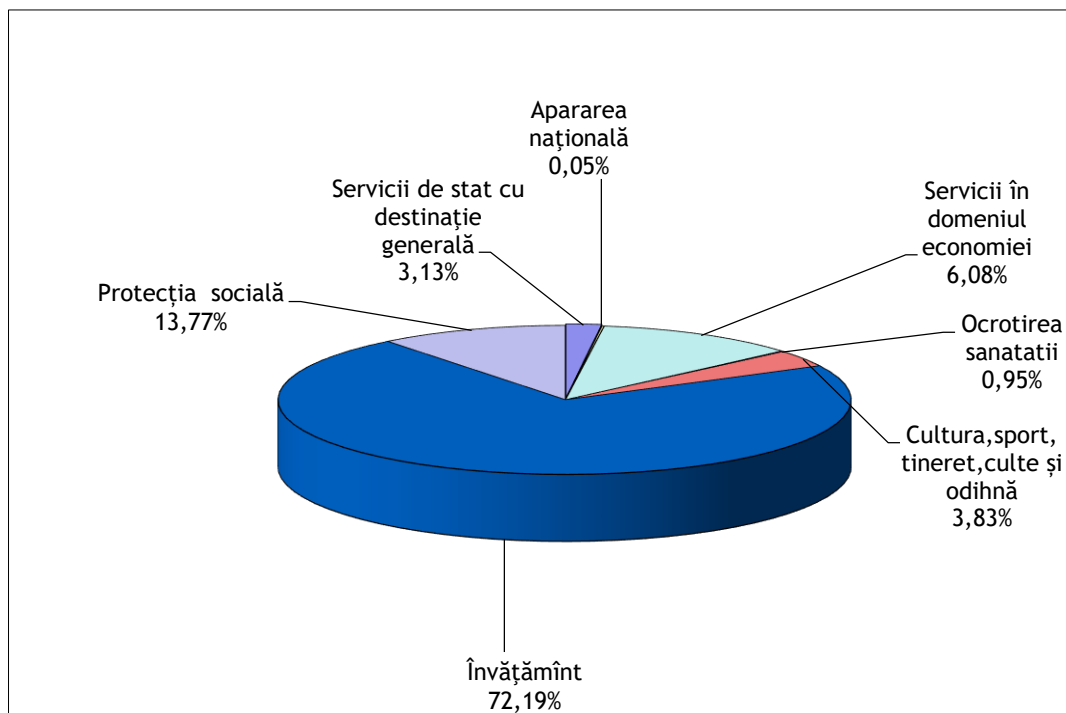
TOTAL 1637,5885 mii lei, ce constituie cca 0,72% din suma executată pentru învățământ.

Nu putem menționa dacă este o sumă suficientă sau nu. Pe de o parte, meniul este întocmit în baza recomandărilor Ministerului Sănătății, pe de altă parte, criteriul de achiziție fiind de obicei „prețul cel mai scăzut”, ceea ce nu întotdeauna asigură calitatea produselor alimentare.

În același timp, totalul executat constituie cca 132,8% din suma planificată pentru produse alimentare, deci cu 32,8% mai mult decât suma planificată, decalajul menționat provoacă întrebarea cu privire la eficiența procesului de planificare a achizițiilor publice.

Pentru anul 2023 din suma totală a bugetului Raionului Sîngerei pentru domeniul Educație au fost cheltuite 72,19 %. Conform Anexei nr. 1 a Deciziei Nr.1/2 din 15 ianuarie 2024 cu privire la executarea bugetului raional pentru anul 2023 pentru compartimentul ”Învățământ” s-au preconizat 248108,2 mii lei, executate au fost 246923,2 mii lei, ce constituie 99,5 % din suma planificată (informația poate fi vizualizată în fig. 2), pentru achiziționarea produselor alimentare au fost planificate 228,00 mii lei (conform Planului de achiziții publice pentru anul 2023), pentru perioada 01.01.2023-30.06.2023 au fost executate 588074,17 lei (conform Dării de seamă privind realizarea achizițiilor publice de valoare mică pentru perioada 01.01.2023-30.06.2023, din 11 ianuarie 2024).

Figura 2. Structura cheltuielilor pe grupe principale 2023 raionul Sîngerei



Sursa: Anexa nr.1 Decizia Nr.1/2 din 15 ianuarie 2024

Conform **Planului de achiziții publice pentru anul 2023** au fost planificate următoarele resurse pentru achiziționarea produselor alimentare:

Nr.	Expunerea obiectului de achiziție	Codul CPV	Valoarea estimată fără TVA (mii lei)	Procedura de achiziție aplicabilă	Perioada desfășurării procedurii de achiziție publică
1	Produse alimentare	15800000-6	160,00	Achiziție publică de valoare mică	Ianuarie, aprilie, mai, august, octombrie
2	Pîine	15800000-6	68,00	Achiziție publică de valoare mică	Ianuarie August

TOTAL: 228,00 mii lei.

În baza **Dării de seamă** privind realizarea achizițiilor publice de valoare mică pentru perioada 01.01.2023-30.06.2023, din 11 ianuarie 2024, pe parcursul primului semestru al anului 2023 au fost încheiate următoarele contracte de achiziții:

Nr.	Nr și data contractului de achiziție	Obiectul de achiziție	Cod CPV	Suma contractului	Nr și data înregistrării în Trezorerie	Suma finală a contractului ca urmare a micșorării
1	Nr. 6 din 09.01.2023	Produse alimentare - I trimestru	15800000-6	238992,00	2023-0000000071 din 09.01.2023	238992,00
2	Nr.8 din 09.01.2023	Produse alimentare, - piine I sem	15811100-7	42000,00	2023-0000000087 din 10.01.2023	42000,00
3	Nr. 9 din 10.01.2023	Produse alimentare - pîine	15811100-7	13400,00	2023-0000000108 din 10.01.2023	13400,00
4	Nr. 33 din 28.03.2023	Produse alimentare-II trimestru	15800000-6	236274,00	2023-0000000653 din 03.04.2023	236274,00
5	Nr.13 din 03.04.23	Produse alimentare - pîine II semestru	15811100-7	11200,00	2023-0000000659 din 03.04.2023	11200,00
6	Nr. 47 din 09.06.2023	Produse alimentare - III trimestru	15800000-6	46208,17	2023-0000000906 din 12.06.2023	46208,17

TOTAL 588074,17 lei

În urma monitorizării achizițiilor publice de produse alimentare realizate în anul 2022 și prima jumătate a anului 2023 de către Direcția Educație Sîngerei, s-a constatat că toate achizițiile au fost divizate, astfel încît nu au fost supuse procedurii de cerere de oferte de prețuri, dar a fost aplicabilă procedura achiziției publice de valoare mică.

Denumirea obiectului achiziției	Valoarea estimată	Statut
Produse alimentare pentru ianuarie – iunie 2024 Direcția Educație Sîngerei	600,000.00 MDL	Etapă de evaluare a ofertelor Data publicării 22.12.2023 13:41
Produse alimentare pentru septembrie-decembrie 2023 Direcția Educație Sîngerei	588,300.00 MDL	Etapă de evaluare a ofertelor Data publicării 09.08.2023 09:37
Produse alimentare pentru septembrie-decembrie 2023 Direcția Educație Sîngerei	588,000.00 MDL	Procedură anulată Data publicării 08.08.2023 10:47
PRODUSE ALIMENTARE pentru II jumătate anului 2021 Direcția Educație Sîngerei	460,000.00 MDL	Etapă de evaluare a ofertelor Data publicării 28.07.2021 12:59
Produse alimentare I jumătate anului 2021 Direcția Educație Sîngerei	540,000.00 MDL	Etapă de evaluare a ofertelor Data publicării 29.12.2020 13:13
PRODUSE ALIMENTARE Direcția Educație Sîngerei	475,000.00 MDL	Etapă de evaluare a ofertelor Data publicării 07.08.2020 14:23

Este de remarcat că pe site-ul oficial al Direcției Educație Sîngerei nu este plasată Darea de seamă pentru a doua jumătate al anului 2023.

1.3. Achizițiile de produse alimentare realizate de Primăria orașului Sîngerei

Necesitățile de achiziții de bunuri, lucrări și servicii ale **Primăriei orașului Sîngerei** sunt structurate în *Planul de achiziții al Primăriei or. Sîngerei pentru anul 2022*. Conform acestuia, au fost planificate următoarele achiziții de produse alimentare:

Nr.	Expunerea obiectului de achiziție	Codul CPV	Valoarea estimată fără TVA (lei)	Procedura de achiziție aplicabilă	Perioada desfășurării procedurii de achiziție publică
1	Produse alimentare și agricole pentru alimentarea I-a jum. a anului 2022 pentru instituțiile subordonate Primăriei	15800000-6 03200000-3	1447000	Licitație publică	Semestru I
2	Produse alimentare și agricole pentru alimentarea II-a jum. a anului 2022 pentru instituțiile subordonate Primăriei	15800000-6 03200000-3	1448000	Licitație publică	Semestru II

Primăria orașului Sîngerei face achiziții de produse alimentare pentru următoarele instituții din subordine: Grădinița Nr. 1 or. Sîngerei, Grădinița NR. 5 or. Sîngerei, Grădinița Nr.6 or. Sîngerei, Grădinița satul Vranești, Centrul Credo or. Sîngerei.

În conformitate cu prevederile Legii nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, Hotărîrea Guvernului nr. 638 din 26.08.2020 privind aprobarea Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări, Hotărîrea Guvernului nr.10 din 20.01.2021 cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice, în temeiul Legii privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28.12.2006, art.29 și art.32, a fost emisă [Dispoziția primarului nr. 28 din 15 martie 2022](#) cu privire la instituirea unui grup de lucru privind realizarea achizițiilor publice (lucrări). Menționăm că în ședințele grupurilor de lucru nu se regăsesc reprezentanți ai societății civile, care ar putea contribui pozitiv în vederea sporirii eficienței utilizării banilor publici. Pe pagina oficială a primăriei nu se regăsesec procesele verbale ale ședințelor grupului de lucru.

Achizițiile de produse alimentare sunt realizate semestrial și împărțite în loturi.

Pe pagina oficială a Primăriei orașului Sîngerei, nu se regăsește anunțul de participare privind achiziționarea produselor alimentare pentru I jumătate a anului 2022 pentru instituțiile subordonate Primăriei. De asemenea, pe pagina primăriei nu se regăsește informația privind decizia de atribuire și darea de seamă privind procedura de achiziție.

Anunțul de participare și darea de seamă privind achiziționarea produselor alimentare pentru a II jumătate a anului 2022 pentru instituțiile subordonate Primăriei este pe pagina primăriei orașului Sîngerei. Procedura de achiziție fiind licitație publică. Documentația de atribuire, lista de bunuri și specificații tehnice a fost anexată în cadrul procedurii în SIA RSAP.

intender.md/Home/Tendere?Search.Name=produse+alimentare+&Search.NameCompany=primaria+singerei&Search.Status=0&Search.StartValue=&Search.EndValue=&Search.CpvCode=		
Achiziționare produse alimentare PRIMARIA SINGEREI	782.50 MDL	Etapă de evaluare a ofertelor Data publicării 26.10.2023 14:43
Achiziționare diverse produse alimentare PRIMARIA SINGEREI	832.71 MDL	Etapă de evaluare a ofertelor Data publicării 20.10.2023 14:47
Achiziționare produse alimentare pentru a II-a trimestru a anului 2023 Primaria Sîngerei	897,151.63 MDL	Etapă de evaluare a ofertelor Data publicării 16.03.2023 09:15
Produse alimentare pentru a I semestru a anului 2023 pentru instituțiile subordonate Primăriei or. Sîngerei Primaria Sîngerei	971,140.33 MDL	Etapă de evaluare a ofertelor Data publicării 15.12.2022 09:39
Produse alimentare pentru a II-a jumătate a anului 2021 pentru instituțiile subordonate Primăriei Primaria Sîngerei	1,425,144.00 MDL	Etapă de evaluare a ofertelor Data publicării 28.06.2021 12:43
Produse alimentare pentru a II-a jumătate a anului 2020 Primaria Sîngerei	1,349,303.30 MDL	Etapă de evaluare a ofertelor Data publicării 25.05.2020 10:50

Criteriul de evaluare aplicat pentru adjudecarea contractului fiind ”prețul cel mai scăzut”, ceea ce nu întotdeauna este binevenit, așa cum calitatea produselor alimentare ar fi mai importantă, totuși este vorba de alimentația copiilor. Ofertele și cererile de participare fiind depuse electronic prin intermediul SIA RSAP.

Analizând decizia de atribuire a contractului de achiziții publice Nr. 5 din 01.07.2022, au fost făcute următoarele constatări:

- În lista loturilor de achiziții este inclus produsul alimentar ce se regăsește în lista produselor alimentare interzise pentru alimentația copiilor (Anexa la [Ordinul Ministerului Sănătății nr. 638 din 12.08. 2016](#) cu privire la Recomandări pentru un regim alimentar sănătos și activitate fizică adecvată în instituțiile de Învățământ din Republica Moldova) și anume [lotul](#): biscuiți turte dulci.
- Unele loturi sunt cu participarea unui singur agent economic, fiind pusă sub semnul întrebării cât de competitivă este procedura, ceea ce ar influența negativ calitatea și prețul exagerat.

RAPORT DE MONITORIZARE

Lot Title	Company	Value (MDL)	Status
DENUMIREA LOTULUI : FRUNZE DE DAFIN (124.53 MDL)	SRL Nobil Prest	161.50 MDL	Învingător
	MELTAN SRL	187.85 MDL	În așteptare
	SRL BAGUETTE	193.33 MDL	În așteptare
DENUMIREA LOTULUI : VERDEAȚĂ PROASPĂTĂ (PĂTRUNEL, MĂRAR) (2737.5 MDL)	SRL Nobil Prest	4,733.33 MDL	Învingător
	MELTAN SRL	31,958.33 MDL	În așteptare
DENUMIREA LOTULUI : ARDEI DULCI (7312.5 MDL)	SRL Nobil Prest	30,333.33 MDL	Învingător
	MELTAN SRL	31,958.33 MDL	În așteptare
DENUMIREA LOTULUI : VANILINA (264.9 MDL)	SRL Nobil Prest	402.49 MDL	Învingător
	MELTAN SRL	402.50 MDL	În așteptare
	SRL BAGUETTE	403.65 MDL	În așteptare
DENUMIREA LOTULUI : USTURUI (1690 MDL)	SRL Nobil Prest	2,230.09 MDL	Învingător
	MELTAN SRL	3,587.50 MDL	În așteptare
DENUMIREA LOTULUI : MAZĂRE VERDE CONSERVATĂ (9062.6 MDL)	SRL Nobil Prest	3,508.33 MDL	Învingător
	MELTAN SRL	3,587.50 MDL	În așteptare
DENUMIREA LOTULUI : TUPINĂ DE ȚELINĂ (1543.81 MDL)	SRL Nobil Prest	1,345.05 MDL	Învingător
	MELTAN SRL	8,421.30 MDL	În așteptare

Necesitățile de achiziții de bunuri, lucrări și servicii ale **Primăriei orașului Sîngerei** pentru anul 2023 sunt structurate în **Planul de achiziții al Primăriei or. Sîngerei pentru anul 2023**. Conform acestora, au fost planificate următoarele achiziții de produse alimentare:

Nr.	Expunerea obiectului de achiziție	Codul CPV	Valoarea estimată fără TVA (lei)	Valoarea estimată cu TVA (lei)	Procedura de achiziție aplicabilă	Perioada desfășurării
1	Produse alimentare pentru instituțiile subordonate Primăriei	1580000-6 0320000-3	1001833	1202200	Cererea ofertelor de prețuri	Trimestru I
2	Produse alimentare pentru instituțiile subordonate Primăriei	1580000-6 0320000-3	835000	1002000	Cererea ofertelor de prețuri	Trimestru II
3	Produse alimentare pentru instituțiile subordonate primăriei	1580000-6 0320000-3	834917	1001900	Cererea ofertelor de prețuri	Trimestru III
4	Produse alimentare pentru instituțiile subordonate primăriei	1580000-6 0320000-3	1001833	1202200	Cererea ofertelor de prețuri	Trimestru IV

Anunțul de participare privind achiziționarea produselor alimentare pentru I semestru a anului 2023 pentru instituțiile subordonate Primăriei este pe pagina primăriei orașului Sîngerei și pe portalul MTeder. Procedura de achiziție fiind licitație publică. Documentația de atribuire, lista de bunuri și specificații tehnice a fost anexată în cadrul procedurii în SIA RSAP.

Achiziționare produse alimentare PRIMARIA SINGEREI	782.50 MDL	Etapa de evaluare a ofertelor Data publicării 26.10.2023 14:43
Achiziționare diverse produse alimentare PRIMARIA SINGEREI	832.71 MDL	Etapa de evaluare a ofertelor Data publicării 20.10.2023 14:47
Achiziționare produse alimentare pentru a II-a trimestru a anului 2023 Primaria Singerei	897,151.63 MDL	Etapa de evaluare a ofertelor Data publicării 16.03.2023 09:15
Produse alimentare pentru a I-a sernestru a anului 2023 pentru instituțiile subordonate Primăriei or. Singerei Primaria Singerei	971,140.33 MDL	Etapa de evaluare a ofertelor Data publicării 15.12.2022 09:39
Produse alimentare pentru a II-a jumătate a anului 2021 pentru instituțiile subordonate Primăriei Primaria Singerei	1,425,144.00 MDL	Etapa de evaluare a ofertelor Data publicării 28.06.2021 12:43
Produse alimentare pentru a II-a jumătate a anului 2020 Primaria Singerei	1,349,303.30 MDL	Etapa de evaluare a ofertelor Data publicării 25.05.2020 10:50

Criteriul de evaluare aplicat pentru adjudecarea contractului fiind ”prețul cel mai scăzut”. Ofertele și cererile de participare fiind depuse electronic prin intermediul SIA RSAP.

În anunțul de participare privind achiziționarea produselor alimentare am identificat următoarele:

- La procedura de achiziție [nr. ocds-b3wdp1-MD-1671089941285](#) în denumirea bunurilor este indicat producătorul acestuia, specificațiile tehnice (parametrii specificați) sunt concepuți pentru un agent economic concret - [Biscuiti Bisc Daron LuxAuto](#), Procedura de atribuire Nr: 21047736, Lot nr. 5, valoarea planificată, 7800,00 lei - astfel este creat un impediment spre concurență și calitate.
- S-a identificat Top furnizori - câștigător la achiziții de produse alimentare;

DENUMIREA LOTULUI - FASOLE CONSERVATE	862.33 MDL
SRL Nobil Phest	Documente ofertă 1,219.99 MDL Învingător
MELTAN SRL	Documente ofertă 1,220.00 MDL În așteptare
SRL BAGUETTE	Documente ofertă 1,230.00 MDL În așteptare

DENUMIREA LOTULUI - CEAPĂ USCATĂ	10350 MDL
SRL Nobil Phest	Documente ofertă 15,716.66 MDL Învingător
MELTAN SRL	Documente ofertă 15,716.67 MDL În așteptare

DENUMIREA LOTULUI - PASTE FĂINDOSE DIVERSE (SOCCI, BĂNȚULETE, SFREDELUSI, SPAGHETE)	7930.67 MDL
SRL Nobil Phest	Documente ofertă 8,213.33 MDL Învingător
SRL BAGUETTE	Documente ofertă 9,334.00 MDL În așteptare
MELTAN SRL	Documente ofertă 10,752.00 MDL În așteptare

DENUMIREA LOTULUI - VANILINA	264.5 MDL
SRL Nobil Phest	Documente ofertă 402.49 MDL Învingător
MELTAN SRL	Documente ofertă 402.50 MDL În așteptare
SRL BAGUETTE	Documente ofertă 402.50 MDL În așteptare

DENUMIREA LOTULUI - USTUROI	1690 MDL
SRL Nobil Phest	Documente ofertă 2,238.89 MDL Învingător

DENUMIREA LOTULUI - MAZĂRE VERDE CONSERVATĂ	3062.5 MDL
SRL Nobil Phest	Documente ofertă 3,438.94 MDL Învingător

- ✓ Unele loturi din [procedura de achiziție](#) sunt cu participarea unui singur agent economic, ceea ce ar influența negativ calitatea și prețul exagerat. Numărul loturilor: [e0c13af5-8269-417f-941d-8ccae250c625](#), [3a0cfe35-45ae-463c-88fb-a694bfbc807e](#), [84ddb803-9434-41e2-aad1-39b208dcece8](#), [02f68148-753b-4c82-9f0b-9c155ceafbe0](#), [75a78c86-e121-4d03-a6c1-4a4b326f6045](#).
- În lista loturilor de achiziții este inclus produsul alimentar ce se regăsește în lista produselor alimentare interzise pentru alimentația copiilor (Anexa la [Ordinul Ministerului Sănătății nr. 638 din 12.08. 2016](#) cu privire la [Recomandări pentru un regim alimentar sănătos și activitate fizică adecvată în instituțiile de Învățământ din Republica Moldova](#)) și anume [lotul](#): biscuiți turte dulci.

II. MONITORIZAREA ACHIZIȚIILOR PUBLICE ÎN FLOREȘTI

2.1. Planificarea și realizarea achizițiilor publice

Grupul de lucru pentru achizițiile publice din cadrul Direcției Generale Educație Florești a fost creat prin [Ordinul nr.1 din 3 ianuarie 2022](#). El este compus din 10 membri persoane din cadrul DGE Florești și CR Florești, care au funcția de președinte, 2 secretari, 3 membri al grupului, 1 membru supleant, 3 membri cu drept consultativ în executarea lucrărilor.

Ca bună practică, menționăm faptul „că autoritatea contractantă (AC) va include în mod obligatoriu în componența grupului de lucru reprezentanții societății civile reprezentanți ai societății civile” (punctul 6 din ordinul supra menționat), dar aceasta este condiționată de depunerea unei cereri cu 2 zile înainte de termenul limită de depunere a ofertelor.

Planul de achiziții publice al Direcției Generale Educație pe anul 2023 a fost aprobat în data de 4 ianuarie 2023. Valoarea achizițiilor a fost estimată la suma de 9518,8 mii lei, valoarea achizițiilor publice pentru anul 2024 a fost estimată de DGE Florești la suma de 8258,9 mii lei), pe 25 linii de buget, din care:

- 4 contracte de achiziție din unică sursă (*Energie electrică, Gaze naturale, Energie termică, Apă și canalizare*),
- 1 licitație deschisă (*Produse alimentare*),
- 20 - contracte de valoare mică (*Alte servicii comunale (salubritate), Servicii informaționale, Servicii de telecomunicații, Servicii de pază, Servicii de transport, Servicii de reparații curente, Formare profesională, Servicii bancare, Servicii poștale, Servicii neatribuite altor alocate, Procurarea mașinilor și utilajelor, Unelte, scule și inventar de producere și gospodăresc, Procurarea combustibilului, carburanților și lubrifianților, Procurarea pieselor de schimb, Medicamente și materiale sanitare, Procurarea materialelor didactice, Procurarea materialelor de uz gospodăresc și rechizite de birou, Procurarea materialelor de construcție, Procurarea accesoriilor de pat, îmbrăcămintei, încălțămintei, Procurarea altor materiale*).

[Planul](#) de achiziții pentru anul 2023 este amplasat pe pagina web a Direcției Generale Educație Florești, care include necesitățile de achiziții de bunuri, lucrări și servicii ale DGE Florești. În intervalul 9 februarie - 30 octombrie 2023, planul de achiziții a suferit 30 (!) de [modificări](#), cu includerea unor noi achiziții și ajustarea unora inițial planificate. Modificările de buget sunt prezentate pe linii de buget, fără a fi incluse în documentul inițial, ceea ce face foarte dificilă monitorizare și evaluare pe termen lung de către publicul larg.

Explicația oferită este următoarea „În subordinea Direcției Generale Educație Florești sunt 22 ordonatori terțiari de credite cu deficit de buget. Modificările în planul de achiziții se efectuează ori de câte ori este nevoie, dacă apar modificări în bugetul instituțiilor, identificate noi resurse financiare, alocări suplimentare pentru necesitățile curente ale instituției sau dacă apar noi necesități, ca urmare a unor evenimente imprevizibile. Școlile se confruntă cu deficit de buget cronic, deoarece sunt instituții cu un număr de elevi mic. Prioritar sunt asigurarea cheltuielilor de personal și serviciilor energetice și comunale, respectiv mijloacele financiare sunt redirecționate în aceste scopuri. Modificările în planul de achiziții sunt racordate la modificările în bugetul instituțiilor”.

Pe pagina [web](#) a Direcției Generale Educație Florești găsim și Raportul de monitorizare al contractelor pentru perioada ianuarie - decembrie 2023.

Pe parcursul anului 2023, DGE Florești a încheiat și realizat 131 contracte, din care 18 în urma publicării procedurilor de achiziții publice și 113 prin atribuirea contractelor de valoare mică.

Achiziții publice realizate prin publicarea procedurilor:

Nr.	Denumirea operatorului economic	Valoarea achiziției	Obiectului achiziției	Etapa de executare a contractului
1	„Baguette” SRL	340.405,47	Produse alimentare	Executat
2	CC „Nivali-Prod” SRL	122.061,09	Produse alimentare	Executat
3	SRL „AM Sisteme”	334.260,00	Procurarea si instalarea cazanelor	Executat
4	SRL „Climatec”	46.315,20	Procurarea si instalarea cazanelor	Executat
5	SRL „Termodinamic Trade”	16.560,00	Procurarea si instalarea cazanelor	Executat
6	SRL „Domascas”	169.883,00	Acoperișului la Gimnaziul Temeleuți	Executat
7	SRL „MAGNESCOM”	660.550,00	Reparația acoperișului la Gimnaziul Cîrîpcău	Executat
8	SRL „Domascas”	133.041,53	Lucrări de reparație a clădirii	Executat
9	SRL „Conicnord”	213.256,52	Reparația acoperișului Gimnaziului Japca	Executat
10	SRL „Conicnord”	123.315,08	Amenajarea teritoriului Școlii Sportive	Executat
11	„Baguette” SRL	313.715,96	Produse alimentare	Executat
12	CC „Nivali-Prod” SRL	108.222,52	Produse alimentare	Executat
13	SRL „AMAGER-COM”	67.823,31	Produse alimentare	Executat
14	SRL „Am Sisteme”	128.720,40	Procurarea si instalarea cazanelor	Executat
15	SRL „Empire Building Company”	392.093,69	Reparația sălii de gimnastică	Executat
16	„Baguette” SRL	340.405,47	Produse alimentare	În execuție pentru anul 2024
17	CC „Nivali-Prod” SRL	142.486,35	Produse alimentare	În execuție pentru anul 2024
18	SC „Brodețchii” SRL	69.507,43	Produse alimentare	În execuție pentru anul 2024
TOTAL:		3.722.623,02		

Din cele 18 contracte, cu valoarea totală 3.722.623.02 lei:

- au fost atribuite către 12 agenți economici;
- 8 au fost atribuite pentru achiziția de produse alimentare, din care 2 au fost atribuite în 30.12.2022 pentru achiziția de produse alimentare (pentru aceste contracte au fost semnate acorduri adiționale în 09.06.2023), iar 3 au fost atribuite în 14.12.2023 pentru a fi executate în 2024;
- 4 au fost atribuite pentru procurarea și instalarea cazanelor;
- 6 au fost atribuite pentru lucrări de reparație și amenajarea teritoriului;
- 3 au fost atribuite către compania „Baguette” SRL (30.12.2022 - 340.405,47 lei, 18.08.2023 - 313.715,96 lei; 14.12.2023 - 340.405,47 lei), în total - 994.526,9 lei;
- 3 au fost atribuite către compania CC „Nivali-Prod” SRL (30.12.2022 - 122.061,09 lei; 18.08.2023 - 108.222.52 lei; 14.12.2023 - 142.486,35 lei), în total - 372.769,96 lei;
- 2 au fost atribuite către compania SRL „AM Sisteme” (08.08.2023 - 334.260,00 lei; 20.09.2023 - 128.720,40 lei), în total - 462.980,4 lei;
- 2 au fost atribuite către compania SRL „Conicnord” (15.08.2023 - 213.256,52 lei; 15.08.2023 - 123.315,08 lei), în total - 336.571,6 lei.

Conform DGE Florești, 15 contracte au fost executate integral și calitativ. Alte 3 contracte sunt în execuție pentru anul 2024.

Conform [Agenției](#) Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, în ședința publică din 23 august 2023 a fost examinată contestația AM Sisteme SRL.

Nr.	Data	Ora	Părțile	Nr. de intrare	Obiectul	Completul
466	23.08.2023	11:00	AM Sisteme SRL / Direcția Educație Florești	02/639/23	Rezultatele procedurii	4

Agencia Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/639/23 din 08.08.2023, depusă de către „AM SISTEME” SRL, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1689595410066, privind achiziția „Procurarea și instalarea cazanelor pe gaze naturale în instituțiile de învățământ: Gimnaziul Cernița, Frumușica, Japca, Iliciocva, Napadova, Nicolaevca” și a [decis](#):

- a admis contestația nr. 02/639/23 din 08.08.2023, depusă de către „AM SISTEME” SRL,
- a anulat Decizia nr. 03 din 01.08.2023 de atribuire a contractului de achiziții publice emisă în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1689595410066, în partea ce ține de evaluarea ofertei „CLIMATEC” SRL pentru lotul nr. 3 „Procurarea și instalarea cazanului pe gaze naturale în instituția de învățământ Gimnaziul Frumușica”, inclusiv toate actele subsecvente acesteia,

- a obligat DGE Florești, ca măsură de remediere, în termen de până la 15 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta „CLIMATEC” SRL,
- a obligă DGE Florești, ca în termen de 3 zile din data aplicării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze ANSC cu privire la realizarea acestora, cu anexarea documentelor confirmative în acest sens.

În consecință, DGE Florești a atribuit „AM SISTEME” SRL contractul Nr. 75 /2023-0000001732 în data de 20.09.2023.

Toate achizițiile realizate de DGE Florești în anul 2023 prin publicarea procedurilor au fost realizate pe platforma www.achiziti.md.

Achiziții publice prin atribuirea contractelor de valoare mică

Achizițiile publice de valoare mică reprezintă contractele care au ca obiect achiziția de bunuri, prestarea de servicii sau executarea de lucrări, planificate și încheiate de către autoritățile/entitățile contractante, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, nu depășește pragurile prevăzute la art. 2 alin. (1) din *Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice* și la art. 1 alin. (1) din *Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale*.

Condițiile impuse de legiuitor pentru realizarea achizițiilor publice de valoare mică:

- *Autoritățile contractante, în cazul în care valoarea achiziției nu depășește 50 000 de lei fără taxa pe valoarea adăugată, au dreptul de a achiziționa direct bunuri, servicii și lucrări, în baza facturii de plată.*
- *Entitățile contractante, în cazul în care valoarea achiziției nu depășește 100 000 de lei fără taxa pe valoarea adăugată, au dreptul de a achiziționa direct bunuri, servicii și lucrări, în baza facturii de plată.*
- *Pentru achizițiile de bunuri și servicii a căror valoare este cuprinsă între 50 000 de lei și 150 000 de lei fără taxa pe valoarea adăugată, achizițiile de lucrări a căror valoare este cuprinsă între 50 000 de lei și 200 000 de lei fără taxa pe valoarea adăugată și achizițiile care au ca obiect serviciile sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 2 din *Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice*, a căror valoare este cuprinsă între 50 000 de lei și 300 000 de lei fără taxa pe valoarea adăugată, autoritatea contractantă are dreptul să încheie contracte directe cu operatorul economic, asigurând respectarea principiilor prevăzute la pct. 8.*
- *Pentru achizițiile de bunuri și servicii a căror valoare este cuprinsă între 100 000 de lei și 400 000 de lei fără taxa pe valoarea adăugată, achizițiile de lucrări a căror valoare este cuprinsă între 100 000 de lei și 1 000 000 de lei fără taxa pe valoarea adăugată și achizițiile care au ca obiect serviciile sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 2 din *Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și**

serviciilor poștale, a căror valoare este cuprinsă între 100 000 de lei și 500 000 de lei fără taxa pe valoarea adăugată, entitatea contractantă are dreptul să încheie contracte directe cu operatorul economic, asigurând respectarea principiilor prevăzute la pct. 8.

Modul de realizare a achizițiilor publice de valoare mică este reglementat de Regulamentul cu privire la achizițiile publice de valoare mică, aprobat prin [Hotărârea Guvernului Nr.870/14-12-2022](#).

În anul 2023, de către Direcția Generală Educație Florești au fost realizate 113 achiziții publice prin atribuirea contractelor de valoare mică. Valoare totală a achizițiilor s-a ridicat la 8.064.773.91 lei.

Achiziții publice realizate prin procedura de negociere fără publicare:

- SA „Moldovagaz” - 2 achiziții prin procedura de negociere fără publicare, în sumă totală de 3.122.749,89 lei,
- SA „Fee-Nord” - 1 achiziție prin procedura de negociere fără publicare, în sumă de 427.800.05 lei,
- SRL „Servicii Termotehnice” - 5 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 307.797,37 lei,
- CC „Aquatrade” SRL - 3 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 64.352 lei,
- SC „Brodețchii” SRL - 3 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 78.203,75 lei,
- SRL LUKOILMoldova - 4 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 182.310 lei,
- SA „Moldtelecom” - 2 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 98.265 lei,
- II „Vascautan Andrei” - 3 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 94.151 lei,
- Cartea Luciana” SRL - 5 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 70.164,5 lei,
- „LO&C” SRL - 4 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 129.282,25 lei,
- IM „Rețele termice” - 2 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 129.500 lei,
- SRL EUDOCHIA &OLESEA - 3 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 51.263,5 lei,
- „Andix” SRL - 2 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 47.741 lei,
- SRL „MagnesCom” - 3 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 110.070 lei,
- SRL „Conterixon” - 3 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 268.120,94 lei,
- SRL „Anditerm” - 2 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 273.821,49 lei,
- SRL „Stincom Service” - 2 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 156.659 lei,
- SRL Ultracom Electronic - 2 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 73.529 lei,
- AO AREOPAGUS - 2 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 35.440,8 lei,
- Braghis Nicolae - 2 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 10.982,49 lei,
- Stratila Mihail - 2 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 54.437,19 lei,
- Cazacu Nicolae - 2 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 44.257,45 lei.
- „Baguette” SRL - 1 achiziții de valoare mică, în sumă totală de 21.813.86 lei.

Menționăm că acestui agent economic i-au mai fost atribuite în anul 2023 3 contracte de achiziții publice realizate prin publicarea procedurilor, în sumă totală de 994.526,9 lei.

Conform DGE Florești, toate cele 113 contracte au fost executate integral și calitativ.

Alte procurări anunțate de DGE Florești în anul 2023

Sunt la etapa de calificare a ofertanților:

- [Procurarea microbusului](#) (pasager) la Școala sportivă pentru copii și juniori din or. Florești (publicat REPETAT 5.12.2023);
- [Procurarea produselor alimentare](#) pentru sem. I a. 2024 (publicat la 1.12.2023);
- [Lucrări de reparație](#) la sala de gimnastica la Școala sportiva or. Florești (publicat la 16.11.2023).

Au fost anulate:

- [Procurarea microbusului](#) (pasager) la Școala sportivă pentru copii și juniori din or. Florești (publicat la 14.11.2023).

2.2. Transparența procedurilor de achiziții publice prin prisma proceselor decizionale ale consiliului raional Florești

Direcția Generală Educație Florești are o [sub pagină](#) pe site-ul oficial al Consiliului Raional Florești. Aici sunt postate informații generale despre DGE Florești. Adresa oficială indicată pe această pagină (dgitsfloresti@mail.ru):

- nu este funcțională „de mai bine de un an”, conform celor menționate de DGE Florești;
- la expedierea mesajelor pe această adresă, robotul ne informează că „Direcția Generală Educație Florești confirmă recepționarea mesajului”;
- adresa DGE Florești se află pe un server străin, controlat de serviciile secrete ale unui alt stat.

Direcția Generală Educație Florești dezvoltă o pagină [web](#) separată. Dar ea nu are o interconexiune sau referință cu pagină [web](#) a Consiliului Raional Florești.

Informația privind achizițiile publice realizate de Direcția Generală Educație Florești poate fi vizualizată și extrasă de pe platformele on-line specializate (ex. MTender, <https://achizitii.md/>), dar exercițiul de căutare nu este unul ușor pentru publicul neavizat și necesită timp adițional. Pe paginile web <https://floresti.md/> și <https://floresti.educ.md/> sunt rubrici dedicate, informațiile sunt fragmentare, incomplete și nestructurate. Informații nu sunt centralizate, ceea ce îngreunează procesul de informare și documentare.

Menționăm că la Consiliu Raional Florești și la Direcția Generală Educație Florești nu sunt înregistrate persoane în calitate de „parte interesate de procesul decizional”, în conformitate cu Legea Nr. 239 din 13-11-2008 privind transparența în procesul decizional.

Serviciile de administrare și mentenanță a paginii web <https://floresti.md/> sunt asigurate de către o companie IT. Conform adresei 67-03 / 1-16 din 01.02.2024, ca răspuns la demersul CJB, Consiliul Raional Florești planifică în anul 2024 să aloce resurse și să ajusteze pagina web în conformitate cu HG Nr. 728 din 26-09-2023 cu privire la site-urile web oficiale ale autorităților și instituțiilor publice și cerințele minime privind profilurile de socializare ale acestora (inclusiv prin accesibilizarea paginii web pentru persoanele cu dizabilități).

Pe pagina web a CR Florești nu sunt link-uri de redirecționare către platformele de licitații on-line, unde sunt plasate anunțurile privind organizarea achizițiilor publice. Regulamentul privind achizițiile publice de valoare mică, precum și altă legislație specifică achizițiilor publice, nu sunt publicate pe pagina web a CR Florești.

Raportul anual al Consiliului Raional Florești privind transparența în procesul decizional pentru anul [2022](#) și anul [2023](#) este amplasat pe pagina web.

III. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

SÎNGEREI

CONCLUZII

- Planificare neconformă - se fac mai multe modificări la planul de achiziții;
- Divizarea achizițiilor - achizițiile sunt separate în contracte separate pentru a evita procedurile standard;
- Achiziționarea produselor neconforme cu recomandările Ministerului Sănătății;
- Competitivitate scăzută, proceduri necompetitive în formularea loturilor;
- Nivel redus de transparență - informația pe paginile oficiale ale autorităților nu este structurată, nu sunt publicate toate planurile, dările de seamă, ceea ce creează deficiențe și pentru procesul de monitorizare;
- Lipsa persoanei abilitată în vederea plasării informației pe paginile oficiale;
- Lipsa personalului calificat pregătit în domeniul achizițiilor publice;
- Top furnizori de produse alimentare provoacă întrebări cu privire la integritatea grupului de lucru;
- Autoritatea contractantă a elaborat specificații restrictive sau neclare, lăsând loc de interpretare, spre a favoriza anumiți operatori economici;
- Darea de seamă este prezentată vag, nu sunt indicate concret produsele (ouă, lapte, carne etc) ci doar generic "produse alimentare";
- Devieri de la sumele planificate;

RECOMANDARI

- Încurajarea participării reprezentanților societății civile în ședințele grupurilor de lucru pentru achiziții;
- Uniformizarea standardelor referitoare la calitatea produselor alimentare și meniul copiilor/elevilor;
- Publicarea informației pe paginile oficiale ale instituțiilor publice;
- Angajarea personalului responsabil de gestionarea paginilor oficiale ale instituțiilor publice;
- Instruirea sau angajarea personalului responsabil de achiziții publice în instituțiile publice;
- Adoptarea procedurilor de control al calității produselor alimentare;
- Uniformizarea procedurilor de recepționarea a produselor alimentare;

FLOREȘTI

CONCLUZII

- Informația privind achizițiile publice realizate de Direcția Generală Educație Florești poate fi vizualizată și extrasă de pe platformele on-line specializate, dar exercițiul de căutare nu este unul ușor pentru publicul neavizat și necesită timp adițional.
- Paginile web ale Consiliului raional Florești și Direcției Generale Educație Florești, deși au rubrici dedicate, informațiile sunt fragmentare, incomplete și nestructurate. În așa mod, lipsa unor informații centralizate poate constitui o barieră insurmontabilă a accesului cetățenilor, reprezentanților societății civile, a tuturor părților interesate. Efectuarea unor investigații profesionale, a unor analize comparative, formularea unor concluzii și recomandări despre tendințele la nivel local despre procedurile de achiziții publice devine o sarcină destul de complicată. Astfel de activități ar consuma mult timp, efectul și impactul lor ar putea fi unul ne semnificativ și ineficient din perspectiva resurselor investite.

RECOMANDĂRI

- Remodelarea structurii și design-ului paginilor web www.floresti.md și www.floresti.educ.md pentru a deveni mai „user friendly” pentru publicul larg.
- Plasarea pe paginile web a link-urilor de redirecționare către platformele de licitații on-line.
- Publicarea rapoartelor privind achizițiile publice în mape, pe ani, în ordine descrescătoare.
- Publicarea rapoartelor în format *pdf* lizibil, pentru ca informația să fie accesibilă pentru persoane cu necesități speciale.
- Consiliului Raional pentru Participare Florești, asociațiilor obștești, grupurilor de inițiativă, grupurilor de auto reprezentare, persoanelor cu dizabilități, cetățenilor cu inițiativă se recomandă să se înregistreze în calitate de „parte interesate de procesul decizional”, în conformitate cu *Legea Nr. 239 din 13-11-2008 privind transparența în procesul decizional*.
- Elaborarea *Planului de achiziții* în mod participativ, inclusiv cu reprezentanți din societatea civilă. Posibil, acest aspect ar putea spori calitatea documentului și ar reduce din numărul de potențiale modificări în viitor.
- Modificările la *Planul de achiziții*, care pot fi aprobate pe parcursul anului, să fie incluse în documentul inițial, ceea ce va facilita înțelegerea, monitorizarea și evaluarea pe termen lung de către publicul larg.
- Actualizarea informațiilor DGE Florești (date de contact, etc.) de pe pagina Consiliului raional Florești și redirecționarea vizitatorilor pe pagina

Direcției Generale Educație Florești.

- Întreprinderea acțiunilor pentru a asigura includerea *cel puțin* a unui reprezentat al societății civile și/sau Consiliului Raional de Participare Florești în componența grupului de lucru pentru achizițiile publice.
- Pentru asigurarea transparenței, informația despre achizițiile publice pe pagina web a DGE Florești ar putea fi structurată după modele de bună practică, precum cel al [Direcției Educație, Tineret și Sport Ciocana din mun. Chișinău](#).
- Capacitarea reprezentanților societăți civile și Consiliului Raional de Participare Florești în domeniul achizițiilor publice, monitorizării și evaluării finanțelor publice locale, inclusiv în scopul controlului desfășurării achizițiilor publice și sporii eficienței utilizării banilor publici.
- Organizarea unor sesiuni mixte de instruire pentru grupului de lucru pentru achizițiile publice, a reprezentanților societăți civile și Consiliului Raional de Participare Florești în scop de a eficientiza planificarea procedurilor de achiziții publice (prin stabilirea unor condiții favorabile; elaborarea caietelor de sarcini corecte; utilizarea unor proiecte calitative și actualizate etc.), ceea ce determină eficiența în achiziții și ar spori impactul investițiilor banilor publici.
- Includerea componentei de dizabilitate în achizițiile publice (în mod special, acolo unde se referă la accesibilitatea infrastructurală și informațională, design universal etc.) ca obiectiv transversal pentru a asigura condiții de egalitate în realizarea drepturilor pentru persoanele cu dizabilități.
- Evaluarea Direcției Generale Educația Florești și a Consiliului Raional Florești prin prisma incluziunii dimensiunii de dizabilitate, în mod special, cu referire la achizițiile publice.
- Alocarea de resurse în anul 2024 pentru ajustarea paginilor web www.floresti.md și www.floresti.educ.md, în conformitate cu HG Nr. 728 din 26-09-2023 cu privire la site-urile web oficiale ale autorităților și instituțiilor publice și cerințele minime privind profilurile de socializare ale acestora (inclusiv prin accesibilizarea paginii web pentru persoanele cu dizabilități).
- Completarea rubricilor „*Cadrul normativ*” pe paginile web, cu legislația privind achizițiile publice, cu link-uri de conexiune directă la Registrul de stat al actelor juridice.
- Plasarea pe paginile web a link-urilor de redirecționare către platformele de licitații on-line, unde sunt plasate anunțurile privind organizarea și desfășurarea achizițiilor publice.
- Evaluarea și integrarea informațiilor pe paginile web ale CR Florești și DGE Florești (bineînțeles dacă este posibil și există deschidere) în format API (*application programming interface: interfață de programare a aplicației*), pentru a transmite bidirecțional date între aplicațiile software într-un mod

formalizat și a se interconecta, după caz, și cu alte autorități din Republica Moldova.

- Dezvoltarea parteneriatelor cu organizațiile necomerciale locale, regionale, naționale, Consiliul Raional de Participare pentru dezvoltarea proiectelor și atragerea investițiilor, inclusiv pentru costurile sporite, care pot apărea la realizarea sugestiilor, oportunităților și recomandărilor din acest raport.
- Direcția Generală Educație Florești, solicită instruiți cu prezență fizică privind sistemul de achiziții publice aplicat în Republica Moldova cu următoarele tematici:
 - cadrul normativ privind procedura de achiziții publice;
 - etapele procesului de achiziții publice;
 - transparența în procesul de achiziție publică;
 - planificarea procedurilor de achiziție;
 - planul de achiziții;
 - modalități de calculare a valorii estimate a contractelor;
 - garanția pentru ofertă și garanția de bună execuție;
 - licitația electronică;
 - termeni de depunere a ofertelor;
 - anularea procedurii de achiziție publică;
 - raportarea atribuirii contractelor de achiziții publice;
 - raportarea achizițiilor de valoare mică;
 - executarea și monitorizarea executării contractului de achiziție publică.