

RAPORT DE ACTIVITATE

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției (CAPC)



2025

Cuprins

Despre CAPC (2)

I. EXPERTIZA CORUPTIBILITĂȚII (4)

I.1 Expertiza proiectelor de acte normative (4)

I.2. Expertiza proiectelor de acte normative locale (7)

II. MONITORIZAREA IMPLEMENTĂRII POLITICILOR, ACTIVITĂȚII AUTORITĂȚILOR PUBLICE (8)

II.1. Raportul anual anticorupție (8)

II.2. Raportul anticorupție pe educație (10)

II.3. Raportul anticorupție OECD (11)

II.4 Monitorizarea sentințelor penale în dosarele de corupție (12)

III. PROMOVAREA ȘI CONSOLIDAREA INSTRUMENTELOR NOI ANTICORUPȚIE (14)

III.1 Promovarea integrității în cadrul întreprinderilor mici și mijlocii (ÎMM) (14)

III.2 Promovarea integrității în rândul tinerilor (15)

IV. VIZIBILITATEA CAPC ȘI MEDIATIZAREA ACTIVITĂȚILOR ANTICORUPȚIE (19)

V. CONSOLIDAREA INSTITUȚIONALĂ ȘI PROFESIONALĂ A CAPC (22)

REZUMATUL PROIECTELOR IMPLEMENTATE ÎN 2025 (27)

Despre CAPC

DENUMIRE: Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției (CAPC)

STATUT: ONG

SEDIU: Chișinău, str. Sfatul Țării, 27, of. 013

TEL/FAX: (+373) 22 238 384

SITE: www.capc.md

Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției (CAPC) este o organizație non-guvernamentală, înregistrată la Ministerul Justiției la data de 19 aprilie 2000.

Scopurile CAPC: contribuirea la reducerea nivelului corupției în țară până la un nivel, care nu ar afecta drepturile și libertățile cetățenilor; ridicarea nivelului conștientizării pericolului pe care-l prezintă fenomenul corupției pentru stat; studierea nivelului pătrunderii corupției în societate și stat; determinarea sferelor care au fost în cea mai mare măsură afectate de corupție; considerând că corupția are loc acolo unde nu există transparență, ridicarea nivelului transparenței în activitatea instituțiilor statale și celor politice; considerând că organele unui stat democratic își desfășoară activitatea pe contul și în interesul societății, stabilirea unui monitoring al societății asupra activității organelor statului.

Principalele domenii în care CAPC s-a implicat în această perioadă sunt: expertiza coruptibilității proiectelor de acte legislative; elaborarea de studii și cercetări în domeniul anticorupție și justiție; consiliere publică prin intermediul liniei fierbinți; monitorizarea autorităților publice; elaborarea instrumentelor în scopul prevenirii corupției; crearea instrumentelor metodologice pentru monitorizarea și evaluarea politicilor și instrumentelor anticorupție.

CAPC a diseminat experiența sa în domeniul expertizei coruptibilității la sesiunea plenară GRECO, metodologia CAPC fiind evaluată ca una din cele mai bune practici din Europa în acest domeniu, iar Ghidul și Studiul privind eficiența mecanismului de efectuare a expertizei coruptibilității au fost recomandate ca resurse valoroase pentru țările care doresc să pună în aplicare expertiza coruptibilității. În același timp, experiența CAPC în domeniul expertizei coruptibilității ca bune practici a fost prezentată în Albania, Duma de Stat a Federației Ruse, Republica Kazahstan și Ucraina.

CAPC este membru al Alianței Anticorupție din Republica Moldova (www.alianta.md), care reunește actori ai societății civile și oferă posibilitatea ONG-urilor membre să facă schimb de informații cu privire la activitățile existente.

Începând din martie 2014 CAPC este partener asociat la Southeast Europe Leadership for Development and Integrity (SELDI) (www.seldi.net) – o coaliție anticorupție și bună guvernare din Europa de Sud-est, implicând parteneri din nouă țări. Rețeaua funcționează pe baza strategiei comune și a agendei de acțiune convenite. Obiectivul Inițiativei regionale este de a contribui la o societate civilă dinamică din regiune, capabilă să participe la dezbateri publice și să influențeze procesul politic și de luare a deciziilor în domeniul combaterii corupției și buneii guvernări.

CAPC este membru al Coaliției pentru protecția avertizorilor de integritate din Europa de Sud-Est, coaliție formată din organizații ale societății civile din 10 țări: Albania, Bosnia și Herțegovina, Bulgaria, Croația, Kosovo, Macedonia, Moldova, Muntenegru, România și Serbia. Coaliția acționează pentru a se asigura că avertizorii de integritate sunt tratați în mod echitabil și că dezvăluirea acestora conduce la schimbări pozitive. Acesta constituie o umbrelă pentru advocacy, legislație și dezvoltare politică, sprijin pentru avertizare și consiliere, informații publice și mass-media, precum și o rețea de schimb de experiență și informații.

În 2025, CAPC a finalizat implementarea Strategiei de dezvoltare și consolidare a Centrului de Analiză și Prevenire a Corupției pentru anii 2022–2025, contribuind astfel la realizarea misiunii organizației: „Contribuim la diminuarea nivelului corupției și a consecințelor ei prin activități de analiză, expertiză, monitorizare, asistență și suport pentru actorii din sectorul public, privat, precum și pentru persoanele nedreptățite prin acte de corupție”. Totodată, în 2025 CAPC a finalizat definitivarea noii Strategii a CAPC pentru perioada 2026–2030. Noua Strategie consolidează direcțiile de evoluție ale organizației, valorificând rezultatele obținute în cadrul Strategiei de dezvoltare instituțională și consolidare a capacităților Centrului de Analiză și Prevenire a Corupției pentru perioada 2022–2025 (Planul Strategic), implementat cu sprijinul SIDA, prin Ambasada Suediei.

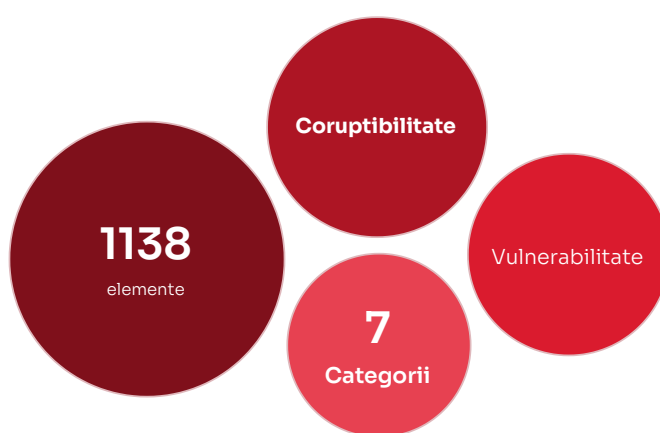
I. EXPERTIZA CORUPTIBILITĂȚII

I.1 Expertiza proiectelor de acte normative

CAPC a continuat una dintre activitățile sale fundamentale – expertiza coruptibilității și vulnerabilității proiectelor de acte normative și în anul 2025. Această activitate este desfășurată de CAPC de circa 20 de ani, fiind, totodată, și cartea de vizită a organizației.

La finele anului 2025 CAPC a elaborat a șasea ediție a Studiului privind eficiența expertizei actelor normative care a analizat impactul rapoartelor redactate de experții CAPC în perioada 2023–2025, în baza versiunii revizuite a Metodologiei CAPC (ediția 2023).

În total, au fost identificate 1138 de elemente de coruptibilitate și vulnerabilitate, încadrate în șapte categorii.

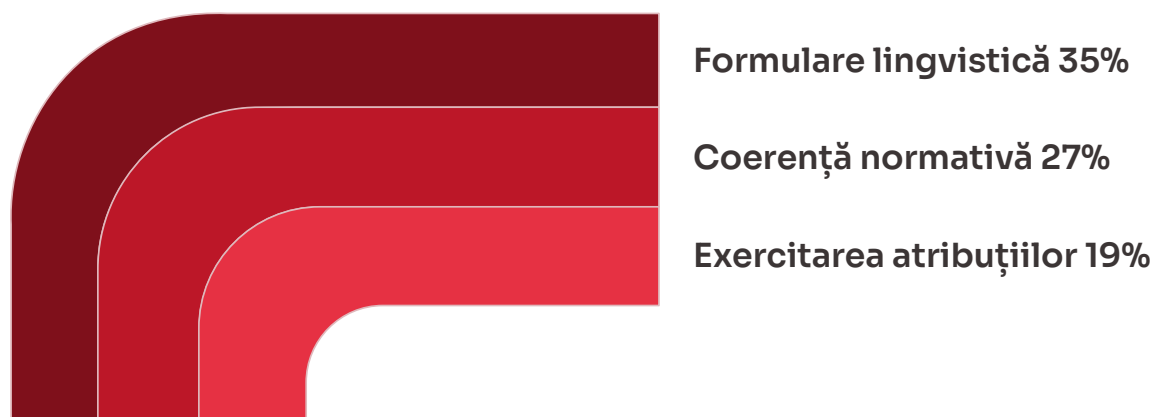


Pentru evaluarea eficienței expertizei, studiul s-a concentrat pe 72 de proiecte de acte normative adoptate, în care a fost verificat gradul de preluare a obiecțiilor formulate de CAPC.

Rezultatele evaluării au relevat deficiențe persistente în respectarea principiilor de transparență decizională. Niciunul dintre proiectele analizate nu a parcurs integral etapele legale ale consultării publice. Termenele de consultare au fost respectate doar în aproximativ 25% din cazuri, iar sinteza recomandărilor formulate de părțile interesate a fost publicată în circa 43% dintre situații. În cazul inițiativelor legislative ale deputaților, cerințele de transparență decizională au fost, practic, absente, ceea ce indică tratarea consultării publice mai degrabă ca o formalitate decât ca un instrument real de îmbunătățire a calității legislației.

Studiul constată, de asemenea, un nivel scăzut de fundamentare a proiectelor de acte normative. Notele de fundamentare sunt frecvent descriptive și incomplete, fără analize de impact, fără evaluarea alternativelor de reglementare și fără estimări clare ale costurilor și efectelor asupra drepturilor persoanelor sau capacităților instituționale. Această abordare generează norme dificil de aplicat, disproporționate sau neclare, care sporesc riscurile de interpretare arbitrară și aplicare neuniformă.

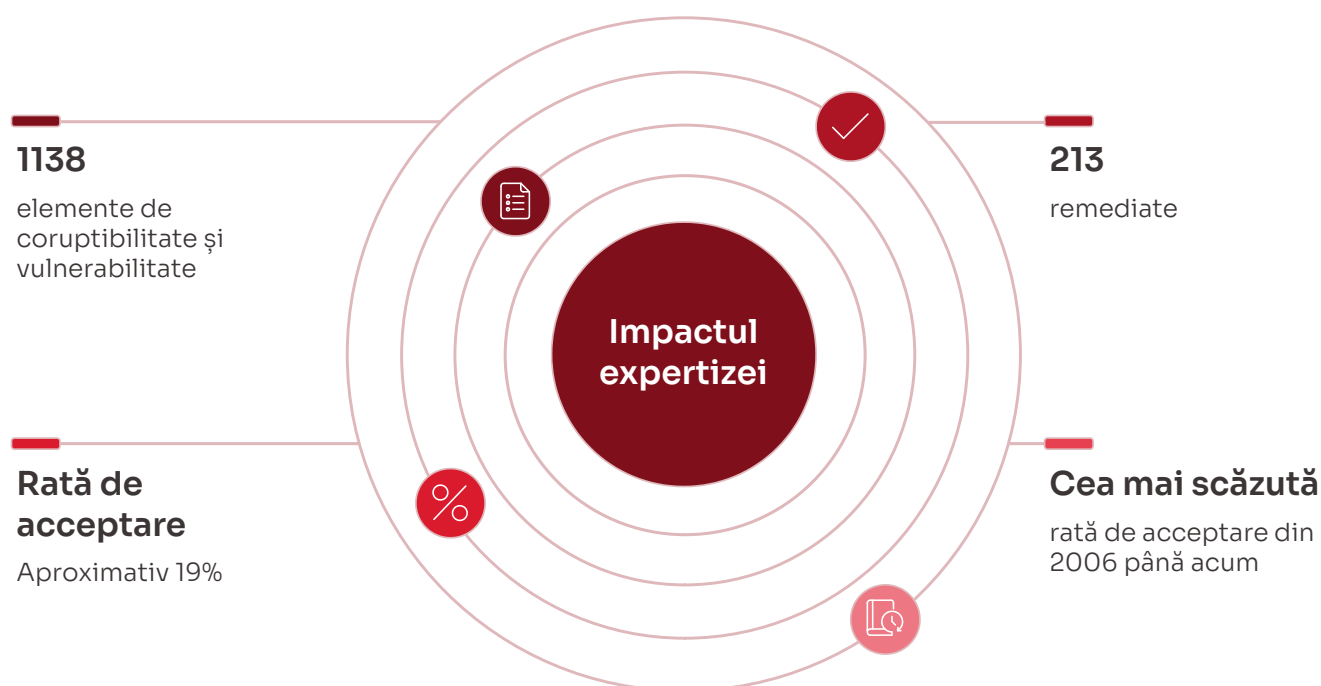
Din punct de vedere al tipologiei riscurilor identificate, peste 80% din elementele de coruptibilitate și vulnerabilitate se concentrează în trei categorii: formularea lingvistică a normelor (398 de elemente, 35%), coerența normativă (303 elemente, 27%) și exercitarea atribuțiilor autorităților publice (221 de elemente, 19%).



Celelalte categorii – exercitarea drepturilor și obligațiilor persoanei, transparența și accesul la informații, mecanismele de control, răspunderea și sancțiunile – au o pondere numeric mai redusă, dar un impact sistemic important asupra garanțiilor juridice și a calității reglementării.

Analiza calitativă arată că principalele surse de coruptibilitate sunt generate de formulări ambigue, lacune de reglementare, conflicte de norme și atribuții formulate vag sau excesiv. Aceste deficiențe extind marja de discreție a autorităților publice și creează incertitudine juridică. Totodată, au fost identificate prevederi care pot afecta drepturile fundamentale, impun sarcini disproporționate sau nu sunt susținute de mecanisme efective de control, contestare și sancționare.

În ceea ce privește impactul expertizei, Studiul evidențiază o eficiență redusă a preluării recomandărilor CAPC. Din cele 1.138 de elemente de coruptibilitate și vulnerabilitate identificate, doar 213 au fost remediate, ceea ce corespunde unei rate generale de acceptare de aproximativ 19% – cea mai scăzută înregistrată de CAPC de la lansarea exercițiului de expertiză în anul 2006.



Rata de acceptare este relativ uniform scăzută pe toate categoriile de risc și indică un caracter selectiv al remedierii: autoritățile acceptă mai frecvent ajustări de formă sau claritate, în timp ce recomandările care vizează limitarea discreției, consolidarea mecanismelor de control și instituirea răspunderii juridice sunt preluate mult mai rar.

Concluziile Studiului confirmă existența unor vulnerabilități structurale persistente ale procesului de reglementare, amplificate în perioada 2023–2025 de promovarea frecventă a proiectelor de acte normative în regim accelerat și cu un nivel redus de fundamentare. Invocarea circumstanțelor excepționale și a necesității alinierii rapide la acquis-ul Uniunii Europene a condus, în practică, la aplicarea formală a principiilor de transparență, consultare publică și participare a societății civile.

Expertiza coruptibilității și vulnerabilității rămâne un instrument esențial pentru îmbunătățirea calității reglementărilor, iar eficiența sa depinde nu doar de calitatea tehnică a recomandărilor formulate, ci și de maturitatea instituțională și de voința reală a decidenților de a respecta principiile unei guvernări transparente, responsabile și orientate spre interesul public.

I.2. Expertiza proiectelor de acte normative locale

În anul 2025, CAPC a pilotat expertiza actelor normative la nivel local, în parteneriat cu AO „ECOUL” din Cahul, aplicând filtrul coruptibilității și al vulnerabilităților asupra unor acte cu impact direct asupra comunității. Exercițiul a confirmat că, la nivel local, riscurile apar frecvent nu din „tema” reglementării, ci din calitatea slabă a textului normativ și din proceduri insuficient definite.

În ansamblu, expertizele au evidențiat următoarele tipare de lipsuri și riscuri:



- **Fundamentare insuficientă:** proiectele/actele nu au fost însoțite de nota de fundamentare și de elemente esențiale (justificarea intervenției, analiza conformității, impactul social-economic/bugetar, consultările publice, costurile), ceea ce afectează transparența și temeinicia inițiativei.
- **Formulări vagi și trimiteri „de blanchetă”:** utilizarea expresiilor generale (ex. „după caz”, „legislația în vigoare”) și a trimiterilor neprecise reduce predictibilitatea și creează spațiu de interpretare arbitrară.
- **Depășiri ale competențelor și incompatibilități cu cadrul legal superior:** au fost identificate norme care introduc concepte/soluții fără suport în legislația națională sau configurează instrumente instituționale în afara competențelor stabilite de lege.
- **Discreție administrativă excesivă și control slab:** în lipsa criteriilor obiective și a procedurilor clare, anumite structuri/operatori pot adopta decizii cu impact major (tehnic, financiar sau sancționator) fără garanții suficiente de control, notificare, audiere și contestare.
- **Transparență insuficientă:** au fost semnalate zone în care accesul la informație de interes public și trasabilitatea deciziilor sunt insuficient reglementate, cu risc de tratament preferențial.

Recomandările generale formulate în rapoarte converg spre aceleași soluții: (i) obligativitatea fundamentării complete (inclusiv impact/costuri/consultări), (ii) definirea termenilor și eliminarea formulărilor vagi, (iii) corelarea expresă cu legislația națională și delimitarea competențelor, (iv) introducerea unor proceduri verificabile (criterii, notificare, contestare), și (v) întărirea transparenței administrative și a mecanismelor de control public.

Într-un caz concret, raportul de expertiză CAPC a avut un impact direct: argumentele și constatările din raport au fost preluate de societatea civilă locală din Cahul pentru contestarea regulamentului expertizat și pentru solicitarea exercitării controlului de legalitate de către Cancelaria de Stat. Acest exemplu confirmă utilitatea expertizei ca instrument civic și juridic și constituie un model pe care CAPC urmărește să-l poată replica și în alte comunități.

II. MONITORIZAREA IMPLEMENTĂRII POLITICILOR, ACTIVITĂȚII AUTORITĂȚILOR PUBLICE

II.1. Raportul anual anticorupție

În anul 2025, CAPC a elaborat Raportul anual anticorupție 2024–2025, un produs analitic de referință care sintetizează evoluțiile și problemele-cheie ale politicilor și instituțiilor anticorupție din Republica Moldova. Raportul este realizat în cadrul proiectului „Core support to the CAPC”, cu sprijinul Suediei.

Raportul este structurat în 9 capitole tematice și acoperă principalele „zone de risc” ale arhitecturii de integritate: agenda europeană și condiționalitățile anticorupție, integritatea în justiție (pre-vetting/vetting), avertizorii de integritate, controlul averii, corupția electorală, recuperarea bunurilor infracționale, accesul la informație și transparența decizională, achizițiile publice și integritatea în mediul de afaceri.

Principalele probleme sistemice identificate:

Mecanismele extraordinare

Mecanismele extraordinare (pre-vetting și vetting) au produs controverse de credibilitate: modificări legislative repetate „în mers”, criterii percepute ca vagi / discreționare, opacitate decizională și probleme de transparență (secretariatele), cu efecte asupra încrederii și asupra garanțiilor procedurale / dreptului la contestare.

Controlul averii

Cadrul normativ instabil și frecvent modificat a erodat eficiența mecanismelor de declarare, control și sancționare a averii nejustificate și a îmbogățirii ilicite. Din 98 de acte de constatare a diferențelor vădite sau substanțiale de avere emise între 2020 și iulie 2025, doar 6 au devenit executorii; iar pe îmbogățirea ilicită, din 110 dosare (din 2014), doar 3 au ajuns în instanță, cu o singură condamnare definitivă – semnal de ineficiență sistemică și nevoie de revizuire a mecanismului aplicării.

Avertizori de integritate

Mecanismul avertizorilor de integritate rămâne ineficient, în pofida adoptării unei noi legi. Cadrul normativ existent nu oferă protecție reală: doar 12 dezvăluiri recepționate de CNA de la intrarea în vigoare a legii și 7 cereri de protecție înregistrate de Avocatul Poporului în 2024.

Implementarea reformelor anticorupție

Implementarea reformelor anticorupție asumate în PNA rămâne lentă: până la finele lui 2025 au fost realizate integral 2 din 16 acțiuni, 2 – parțial, 1 – nerealizată, iar 11 sunt „în curs”, unele fără progres vizibil, ceea ce frânează direct parcursul european.

Recuperarea bunurilor

Recuperarea bunurilor infracționale este sub așteptări. În ciuda consolidării instituționale, ARBI are o rată de valorificare a bunurilor sechestrate de sub 10%, mult sub media UE de 50%. Progresele sunt anulate de obstacole structurale.

Achizițiile publice

Reforma legislativă și digitalizarea în domeniul achizițiilor publice avansează, însă vulnerabilitățile persistă în practică. În 2024, circa 17% din valoarea achizițiilor au fost atribuite direct/fără publicare în sistem; în T1 2025 – circa 16,6%. Achizițiile de mică valoare rămân dominate de contractare directă (85%), iar circa 51% din procedurile cu nereguli identificate de către Agenția Achiziții Publice au continuat fără remediere.

Corupția electorală

Statul a sancționat masiv alegătorii (corupere pasivă), dar a eșuat în condamnarea organizatorilor și finanțatorilor. Sancțiunile contravenționale pentru alegători sunt disproporționat de severe, lipsite de o justificare solidă.

Accesul la informație

În domeniul accesului la informație și transparență decizională există progres normativ, dar aplicarea rămâne inconsistentă: aproximativ 15% dintre instituții continuă să ignore solicitările de informații, iar transparența decizională este viciată sistemic la toate nivelurile (Guvern, Parlament, APL) prin consultări formale, nerespectarea termenelor și abuz de proceduri de urgență.

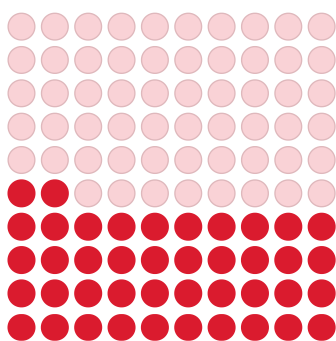
Integritatea în afaceri

Deși integritatea în afaceri e declarată tot mai des ca obiectiv strategic, adoptarea instrumentelor de integritate rămâne limitată, în special în cadrul companiilor mari. Standardul ISO 37001 este disponibil, dar în ultimii doi ani doar două companii l-au achiziționat – ceea ce confirmă nevoia de stimulare și extindere a culturii de conformitate.

II.2. Raportul anticorupție pe educație

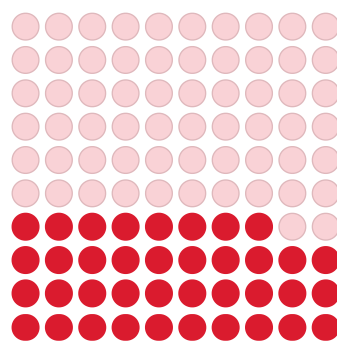
În 2025, CAPC a elaborat studiul „Corupție, anticorupție și criteriul de gen”, care tratează corupția din educație printr-o lentilă aplicată: cum apare „mica corupție” în interacțiunea părinte-școală și cum este distribuită expunerea în funcție de gen. Demersul combină analiza de context cu o cercetare primară (două chestionare), inclusiv un chestionar dedicat corupției în educație.

Studiul indică faptul că „mica corupție” rămâne un fenomen relevant în educație și este alimentată de norme informale și presiune socială. 41,7% dintre respondenții chestionarului dedicat educației au declarat că au fost puși în situația de a oferi bani/cadouri, iar 37,5% au fost martori la astfel de situații.



41.7 %

Au fost puși în situația să ofere bani sau cadouri



37.5 %

Au fost martori la astfel de situații

Rezultatele cercetării indică faptul că femeile sunt, cel mai frecvent, interfața familiei cu școala; de aceea, ele apar și ca actori „vizibili” în colectările informale (75,5% din cazurile raportate). Concluzia nu ține de „gen”, ci de roluri sociale și de presiuni/norme instituționale care mențin aceste practici.

Studiul atrage atenția și asupra unor forme greu de captat de statisticile clasice, precum sextortion (abuz de putere pentru favoruri sexuale), cu vulnerabilități sporite în învățământul superior (de tip „note pentru sex”/cazare condiționată), fenomen care rămâne sub-raportat și adesea tratat doar ca abatere etică, nu ca faptă de corupție.

În baza constatărilor, studiul propune trecerea de la politici anticorupție „neutre” la intervenții care integrează vulnerabilitățile de gen. Prioritățile recomandate includ: (i) mecanisme de raportare confidențiale și sensibile la gen (inclusiv pentru cazurile de extorcare sexuală), (ii) colectarea de date dezagregate pe sexe și audituri de gen în sectoare cu utilizatori majoritari femei, inclusiv educație preșcolară/școlară, și (iii) introducerea modulelor despre impactul diferențiat al corupției în programele de formare profesională pentru actorii relevanți.

II.3. Raportul anticorupție OECD

În 2025, CAPC a participat activ la evaluarea Republicii Moldova în cadrul runde a 5-a de monitorizare OECD/ACN, fiind una dintre puținele organizații neguvernamentale implicate pe întregul parcurs (chestionare, sesiuni tematice, comentarii scrise și plenara de adoptare a raportului). În paralel, CAPC a elaborat o notă analitică care sintetizează concluziile evaluării și evidențiază ariile unde progresele sunt fragile sau predominant „pe hârtie”.

Nota CAPC reține că, deși raportul OECD/ACN indică îmbunătățiri în unele componente, performanța rămâne neuniformă, iar în domenii critice persistă stagnări sau regresse. Din perspectiva CAPC, problemele structurale țin în primul rând de implementare, coordonare și monitorizare.

În aria politicilor anticorupție (PNIA 2024–2028), CAPC a semnalat indicatori construiți mai mult pe output (ex. instruirii), lipsa unor valori de referință și a unor indicatori de impact, corelări insuficiente cu angajamentele internaționale/UE și un proces de adoptare perceput ca grăbit, cu transparență și incluziune limitate. CAPC a atras atenția și asupra funcționării formale a mecanismului de monitorizare al PNIA și a insuficienței informațiilor publice privind implicarea reală a societății civile.



În zona prevenirii conflictelor de interese și a controlului averii, CAPC a evidențiat vulnerabilități de eficiență și capacitate: filtrarea excesivă a sesizărilor în faze incipiente, rezultate limitate în cazuri de rang înalt și deficit de resurse umane care afectează funcționarea ANI.

În ceea ce privește avertizorii de integritate, CAPC a subliniat că legea nouă nu a produs încă un mecanism practic și predictibil: persistă lipsa unor instrumente efective de protecție, a sancțiunilor funcționale, a datelor centralizate și a unei supravegheri independente care să permită evaluarea și corecția sistemului.

În aria integrității în mediul de afaceri, CAPC a remarcat că măsurile rămân fragmentare și insuficiente, iar rezultatele sunt modeste; inclusiv pe baza sondajului CAPC cu 530 IMM-uri (menționat expres în raportul OECD/ACN), sunt semnalate vulnerabilități legate de protecția companiilor față de abuzuri și lipsa unor mecanisme credibile și accesibile de soluționare a plângerilor, fără riscuri de represalii.

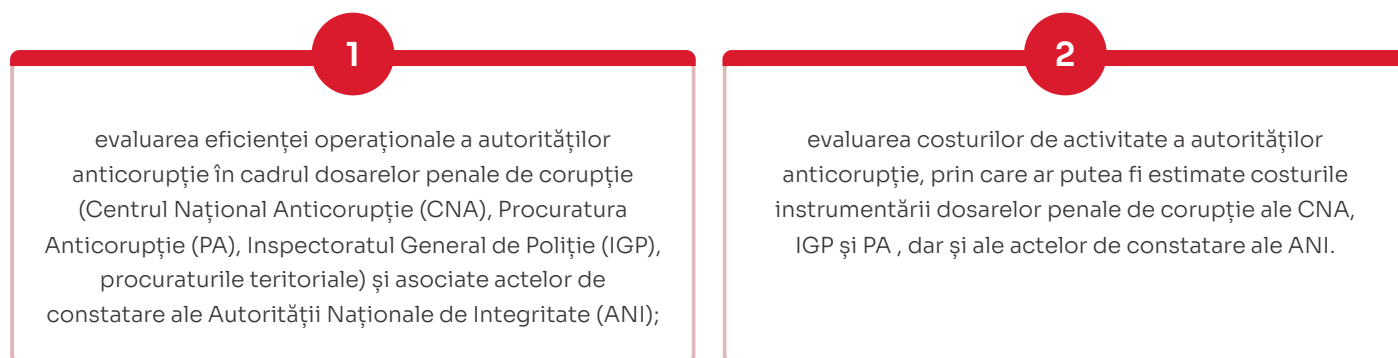
Prin această contribuție, CAPC a consolidat rolul societății civile ca furnizor de expertiză independentă în evaluările internaționale și a creat o bază analitică pentru dialogul cu autoritățile privind măsurile prioritare necesare pentru a transforma scorurile și documentele strategice în rezultate verificabile.

II.4 Monitorizarea sentințelor penale în dosarele de corupție

În 2025, CAPC a demarat implementarea proiectului „Evaluarea performanței autorităților anticorupție din Republica Moldova: eficiență și impact în combaterea corupției”, care este sprijinit financiar de Fundația Soros Moldova și are următoarele obiective:

- Realizarea analizei detaliate a eficienței operaționale și a costurilor asociate activității autorităților anticorupție
- Analiza impactului politicilor, legislației și practicilor anticorupție asupra activității autorităților
- Dezvoltarea și implementarea unui sistem digital transparent de monitorizare a performanței autorităților anticorupție

În scopul monitorizării sentințelor penale în dosarele de corupție, pe parcursul anului 2025, CAPC a elaborat Metodologia de evaluarea a eficienței operaționale și costurilor de activitate a autorităților anticorupție, care acoperă două mari domenii:

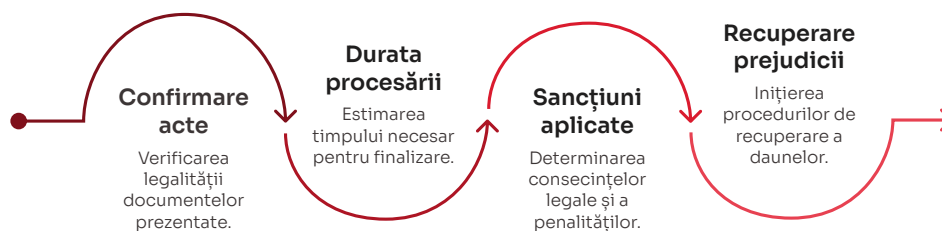


Astfel, Metodologia stabilește criterii de evaluare a dosarelor de corupție și a actelor de constatare ale ANI, prin prisma unor indicatori de performanță, care să permită aprecierea eficienței instituțiilor anticorupție:

Pentru dosarele penale de corupție – durata totală a procesului de investigare și judecată (de la inițiere până la soluționarea definitivă, pentru fiecare instanță), inclusiv rata tergiversărilor; rata sentințelor definitive și diversitatea sancțiunilor aplicate; rata de contestare a sentințelor instanțelor de fond, rata de menținere și casare a sentințelor instanțelor de fond, calitatea probatoriului și a documentelor procesuale; proporția prejudiciului recuperat față de cel estimat; confiscările dispuse; susținerea poziției de acuzare între actorii sistemului de justiție penală (între ofițeri, procurori și judecători).



Pentru actele de constatare definitive ale ANI, precum și deciziile de judecată definitive în cauzele contravenționale și cauzele administrative privitor la actele de constatare ale ANI, prin prisma: ratei de confirmare a actelor de constatare în instanță; duratei procesării dosarelor de către ANI și instanțe; sancțiunilor aplicate; proporției confiscărilor de averi nejustificate realizate; recuperării prejudiciilor identificate; precum și consistenței și calității procesului decizional al ANI.



Criteriile de evaluare a dosarelor penale de corupție și cele de evaluare ale actelor de constatare ale ANI vor fi programate într-un sistem electronic (algoritm digital), care va permite sistematizarea datelor pentru fiecare criteriu separat din toate dosarele de corupție și toate actele de constatare ale ANI cu o soluție definitivă, facilitând ulterior analiza datelor acumulate. Totodată, sistemul electronic va permite reluarea oricând a analizei eficienței instituțiilor anticorupție pe baza aceluiași criterii și compararea lor cu rezultatele acumulate inițial, astfel încât performanța lor să poată fi monitorizată în timp.

Datele despre fiecare criteriu de evaluare a dosarelor de corupție și a actelor de constatare ale ANI urmează a fi introduse în sistemul electronic creat de către o echipă de monitori CAPC. Pentru completarea criteriilor de evaluare pentru fiecare dosar în parte, monitorilor CAPC urmează să le fie asigurat accesul la dosarele penale arhivate în instanțele de judecată în perioada anilor 2015-2024. Totodată, criteriile de evaluare pentru actele de constatare ale ANI, contestate în instanțele de judecată, urmează a fi completate accesând soluțiile judecătorești pe portalul instanțelor de judecată și pagina web a ANI.

Datele referitoare la costurile instituțiilor anticorupție urmează a fi acumulate din datele conținute în legislația și rapoartele anuale privind planificarea și executarea bugetară ale acestor instituții, dar și prin solicitări de informații direct de la instituțiile anticorupție vizate.

Indicatorii costurilor vor include: resursele umane (numărul, calificarea și distribuția personalului implicat); resursele financiare (bugetele alocate și cheltuielile efective, pe categorii de activitate); resursele logistice (infrastructura disponibilă, inclusiv clădiri, tehnologii și echipamente); raportul dintre resursele investite și rezultatele obținute (costul per dosar, impactul); precum și capacitatea instituțională de a adapta bugetele la nevoile operaționale reale.

Pe baza datelor acumulate conform tuturor acestor criterii se va întocmi un raport privind punctele forte și deficiențele în activitatea autorităților anticorupție: costuri versus impact. Raportul va analiza eficiența operațională și impactul autorităților anticorupție (CNA, PA și ANI) din perspectiva costurilor alocate și a rezultatelor obținute în perioada anilor 2015-2024.

III. PROMOVAREA ȘI CONSOLIDAREA INSTRUMENTELOR NOI ANTICORUPȚIE

III.1 Promovarea integrității în cadrul întreprinderilor mici și mijlocii (ÎMM)

Pe parcursul anului 2025 Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției împreună cu Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova (CCI) au desfășurat o serie de instruirii despre standardele internaționale anticorupție (ISO 37001) și de calitate (ISO 9001), destinate antreprenorilor din diferite regiuni ale țării.

Agenda instruirilor a vizat subiecte importante pentru agenții economici, care vor să crească afaceri oneste și să ofere produse sau servicii de calitate înaltă. Discuțiile s-au referit, în mod special, la modalitatea de elaborare și aprobare a politicilor de management al calității, de gestionare a cadourilor, a conflictelor de interese, a avertizărilor de integritate și clauza contractuală de integritate.



Instruirile au reunit în total 153 de agenți economici și s-au desfășurat în perioada 16 mai – 12 iunie 2025 în următoarele localități: Rezina (33 participanți), Căușeni (19 participanți), Basarabeasca (30 participanți), Fălești (41 participanți) și Soroca (30 participanți).

Această activitate a fost realizată în cadrul proiectului „Core support to the CAPC”, cu suportul Suediei.

III.2 Promovarea integrității în rândul tinerilor

În 2025, CAPC a lansat o direcție nouă de activitate, axată pe educația pro-integritate pentru tineri, ca răspuns la necesitatea de a aborda prevenirea corupției nu doar prin instrumente analitice, normative, dar și prin formarea timpurie a valorilor civice. Pentru CAPC, această inițiativă a reprezentat o provocare importantă, întrucât a presupus adaptarea mesajelor anticorupție la un public tânăr, fără a pierde rigoarea și profunzimea subiectelor abordate.

Această provocare a fost depășită prin parteneriatul cu Centrul Media pentru Tineri, care a contribuit la conceperea și desfășurarea activităților într-un format atractiv și participativ pentru elevii de liceu. Dezbaterile academice au fost alese ca principal instrument de intervenție, oferind tinerilor un cadru structurat pentru a discuta critic despre integritate și corupție, din perspective diferite, iar uneori opuse.

Nivelul ridicat de implicare și entuziasmul manifestat de participanți au confirmat relevanța acestei abordări și au demonstrat că dezbaterile reprezintă un instrument eficient de educație pro-integritate, cu potențial de a fi extins și consolidat în programele viitoare ale CAPC.



În perioada de implementare a activităților dedicate educației anticorupție, au fost organizate trei dezbateri academice pentru elevi din ciclul liceal, structurate în două etape succesive, cu scopul de a stimula gândirea critică, capacitatea de argumentare și reflecția civică a tinerilor asupra fenomenului corupției.

Prima etapă a constat în desfășurarea a două dezbateri academice distincte, organizate la nivel de liceu, în cadrul Liceului Teoretic „Spiru Haret” și al Liceului Teoretic „Aristotel”.

Fiecare dezbatere a reunit elevi din clasele liceale, cadre didactice și invitați, oferind un cadru formal și bine structurat pentru analizarea temei propuse. Dezbaterile au fost moderate conform unei metodologii academice, cu reguli clare de intervenție, timp alocat egal echipelor participante și posibilitatea adresării de întrebări între vorbitori și din partea audienței. Accentul a fost pus pe construcția argumentelor bazate pe dovezi, pe respectarea principiului teză–argument–dovadă și pe combaterea ideilor opuse într-un mod civilizat și documentat.



Elevii au fost încurajați să analizeze atât dimensiunea individuală a comportamentelor corupte, cât și influența normelor sociale, a instituțiilor și a practicilor tolerate în comunitate. Prin această abordare, participanții au depășit nivelul descriptiv al fenomenului și au început să înțeleagă mecanismele profunde care favorizează sau limitează corupția.

Cea de-a doua etapă a constat în organizarea unei dezbateri finale între cele două licee participante, reunind echipele selectate în urma primei etape. Tema dezbaterii a fost formulată deliberat provocator: „Corupția: natură umană sau produs social?“, pentru a stimula reflecția asupra unei dileme clasice, cu relevanță directă pentru contextul actual al Republicii Moldova.

Finala a reprezentat un exercițiu de sinteză și aprofundare a competențelor dezvoltate anterior, oferind elevilor posibilitatea de a-și rafina argumentele, de a reacționa critic la poziții opuse și de a demonstra maturitate intelectuală într-un cadru competitiv, dar echitabil. Dezbaterea finală a fost evaluată de un juriu format din experți cu experiență relevantă, care a apreciat calitatea argumentării, coerența discursurilor și respectarea regulilor academice.



Un element transversal al tuturor dezbaterilor a fost promovarea mesajului că integritatea nu reprezintă o formă de naivitate, ci o alegere rațională și responsabilă. Sloganul „Sunt prea inteligent ca să fiu corupt” a sintetizat această idee și a fost utilizat ca element de identitate al activităților, subliniind legătura dintre educație, gândire critică și comportament etic. Prin dezbateri, tinerii au fost încurajați să înțeleagă că, deși corupția poate fi influențată de factori sociali și instituționali, decizia de a acționa cu integritate rămâne una personală, susținută prin educație și modele pozitive.

Proiectul Busola morală



În octombrie 2025 CAPC a lansat un nou proiect adresat tinerilor „Busola morală: tu ce ai alege?”. Este un proiect educațional național dedicat tinerilor din colegiile de medicină din Republica Moldova, care își propune să îi ajute să descopere cum se iau decizii etice și responsabile în viața de zi cu zi.

Proiectul este implementat de CAPC în parteneriat cu Centrul Media pentru Tineri în perioada octombrie 2025–iunie 2026, cu sprijinul Biroului de Cooperare al Elveției în Republica Moldova, în cadrul programului COSMA.

Proiectul își propune să-i ajute pe tineri:

să înțeleagă mai bine ce înseamnă integritatea și gândirea critică;

să învețe cum se iau decizii morale și cum se apără valorile personale;

să se exprime liber și să participe la dezbateri publice pe teme actuale.

Proiectul se desfășoară în două etape principale:

1

Ateliere de formare (noiembrie–decembrie 2025)

Sesiuni interactive despre etică, integritate și dileme morale, cu activități practice, discuții și jocuri de rol. În 2025 la sesiunile de formare au participat peste 80 de tineri, studenți ai 4 colegii de medicină din Bălți, Cahul, Chișinău și Ungheni.

2

Dezbateri regionale (la nivel de colegiu) și finala națională (ianuarie–mai 2026)

Competiții pe teme de etică și responsabilitate civică vor fi organizate în parteneriat cu Centrul Media pentru Tineri, iar cele mai bune echipe vor participa în finala națională de la Chișinău, unde vor fi premiate.

IV. VIZIBILITATEA CAPC ȘI MEDIATIZAREA ACTIVITĂȚILOR ANTICORUPȚIE

În anul 2025, Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției și-a propus să transforme transparența dintr-o obligație instituțională într-un instrument activ de educare civică. Eforturile de comunicare s-au concentrat pe două direcții prioritare:

- **Promovarea integrității:** Traducerea conceptelor complexe de politici anticorupție pe înțelesul publicului larg.
- **Dialogul constant:** Menținerea unui canal deschis cu publicul țintă, partenerii și mass-media pentru a asigura o monitorizare riguroasă a sectorului anticorupție.

Așadar, pe parcursul anului, CAPC a publicat pe paginile sale și a transmis jurnaliștilor 14 comunicate de presă, a plasat pe rețelele sociale 102 postări, dintre care: 54 - video și 48 - text însoțit de carduri, infografice sau fotografii.

În acest an, CAPC a dat prioritate conținutului video pe paginile sale, fiind conținutul cel mai urmărit de către utilizatori.

Previzualizare ↕		Vizualizări ⓘ ↓	Spectatori ⓘ ↕	Interacțiuni ⓘ ↕	Numărul net de urmăritori ⓘ ↕	Afișări ⓘ ↕
	🗣️ Știi de cât timp e nevoie ... Publicată • 24 dec. 2025	63.061	37.505	2.360	8	77.007
	„Negocierile” cu Dumnezeu ... Republicat • 23 ian. la 12:23	33.256	22.569	2.439	12	22.617
	🗣️ „Despre integritate altfel...” Republicat • 23 dec. 2025	17.296	11.487	1.332	0	29.280
	🎓 Studenții Colegiului de ... Publicată • 26 nov. 2025	7.833	5.437	578	7	6.887
	? În ultimii doi ani, vi s-a p... Republicat • 4 nov. 2025	6.214	2.490	214	10	3.472

Numărul urmăritorilor paginii de facebook a CAPC a crescut de la 2,3 mii, la sfârșitul anului 2024, la circa 2,6 mii, la finele lui 2025.



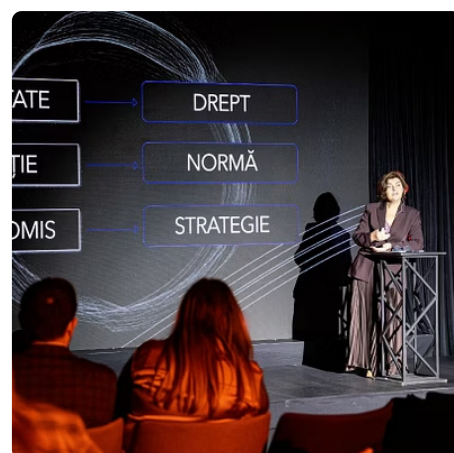
Din 2025, CAPC a fost activ și pe pagina de Instagram. Aceasta a fost creată la sfârșitul anului 2024 și acoperă un segment de tineri (18-22 de ani) cu care CAPC a început să interacționeze mai mult datorită proiectului „Busola morală: tu ce ai alege?”.

Site-ul www.capc.md continuă, totuși, să fie pagina oficială de referință a organizației, unde sunt publicate cele mai importante informații pentru toate categoriile de public țință. Pe parcursul anului, aici au fost plasate 64 de articole, rapoarte sau anunțuri.

IV.1 GALA DE INTEGRITATE

„Despre Integritate Altfel” a fost evenimentul anului în domeniul anticorupție și nu doar pentru Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției. Fiind o reinterpretare a GALEI DE INTEGRITATE 2023, acesta s-a desfășurat într-un format absolut diferit și a reunit reprezentanți ai diferitor structuri de drept, instituții publice, ambasade, ONG-uri, organizații internaționale ș.a.m.d.

De data aceasta, nu s-au oferit trofee. Evenimentul s-a transformat într-un catalizator al reflecției și al schimbărilor de conștiință. Patru personalități marcante, din diverse domenii, au ținut discursuri inspiraționale despre integritate, fiecare din propria perspectivă profesională și umană: Vitalie Sprînceană, din perspectiva sociologică; Angela Stafi, din perspectiva filosofică; Petru Hadârcă, din perspectiva artistică și Maxim Melinti, din perspectiva teologică.



Prin aceste abordări, publicul din sală, dar și cei care au vizionat ulterior înregistrările discursurilor au înțeles cum funcționează mecanismele de autojustificare, ce rol are voința și dorința în integritatea noastră, de ce mentalitatea nu poate fi schimbată peste noapte. În cadrul evenimentului s-a vorbit despre paradoxul corupției și despre regândirea luptei anticorupție, care este cauza esențială a corupției din punct de vedere religios, de ce biserica trebuie să fie un model de integritate, dar și ce rol are teatrul în reflectarea și prevenirea corupției.

Evenimentul a fost organizat în colaborare cu regizoarea și moderatoarea Ala Donțu.

IV.2 ALEEA INTEGRITĂȚII

Încă o acțiune inedită care a avut loc în primăvara anului 2025 a fost „Aleea Integrității” ce a prins viață în parcul „Dendrariu” din Chișinău. Echipa CAPC a sădit plante decorative de diferite specii: magnolii, lauri, tuia – drept simbol al integrității. Mai mult ca atât, CAPC a provocat Transparency International Moldova să preia ștafeta și să vină cu o nouă contribuție la această inițiativă.



Pentru menținerea relațiilor cu publicul, CAPC a diseminat în 2025 și două buletine informative semestriale, a organizat patru reuniuni neformale tematice și a colaborat cu jurnaliștii, acordându-le interviuri sau comentarii.

V. CONSOLIDAREA INSTITUȚIONALĂ ȘI PROFESIONALĂ A CAPC

Anul 2025 a reprezentat pentru CAPC un an de consolidare internă, reflecție strategică și investiții deliberate în dezvoltarea capitalului uman și instituțional. Printr-o combinație de activități de teambuilding, instruire profesională, schimb de experiență internațional și planificare strategică participativă, CAPC a urmărit întărirea coeziunii echipei, modernizarea competențelor profesionale și fundamentarea noilor direcții de dezvoltare ale organizației într-un context național și european în continuă transformare.

În mai 2025, CAPC a organizat un teambuilding al echipei în România, având drept scop consolidarea coeziunii interne, îmbunătățirea comunicării și întărirea spiritului de echipă.



Activitatea a oferit un cadru informal și constructiv pentru reflecție comună asupra valorilor organizaționale, schimb de idei și întărirea colaborării între membrii echipei. Teambuilding-ul a contribuit la crearea unui climat de încredere, la stimularea dialogului deschis și la alinierea echipei în jurul obiectivelor strategice ale CAPC. Prin această activitate, CAPC a urmărit creșterea eficienței muncii în echipă, prevenirea suprasolicitării profesionale și consolidarea unei culturi organizaționale bazate pe cooperare, responsabilitate și angajament pe termen lung.

În iulie 2025, CAPC a organizat trainingul „Inteligența artificială – instrument de creștere a eficienței personale și profesionale”, destinat consolidării competențelor digitale ale echipei și valorificării potențialului inteligenței artificiale (IA) în activitatea curentă a organizației.



Trainingul a oferit o introducere structurată în principalele oportunități și riscuri asociate utilizării inteligenței artificiale, cu accent pe aplicabilitatea practică a soluțiilor IA pentru creșterea eficienței personale, a muncii în echipă și a proceselor organizaționale.

Rezultatele așteptate ale instruirii au vizat:

- ☐ familiarizarea participanților cu conceptele de bază ale inteligenței artificiale și principiile sale de funcționare;
- ☐ cunoașterea principalelor tipuri de servicii IA și a exemplelor concrete de utilizare a acestora pentru optimizarea activităților individuale și de echipă;
- ☐ dezvoltarea competențelor practice în ingineria prompturilor și interacțiunea eficientă cu modele generative de inteligență artificială;
- ☐ explorarea în detaliu a funcționalităților versiunii plătite ChatGPT, inclusiv analiza de date, generarea de imagini, gestionarea fișierelor, accesul la internet, funcționalități vocale, utilizarea versiunii mobile și crearea de asistenți personalizați sau corporativi;
- ☐ aplicarea practică a IA în diverse procese de lucru relevante pentru activitatea CAPC;
- ☐ identificarea celor mai relevante servicii IA care pot fi integrate în sarcinile profesionale ale participanților.

Prin acest training, CAPC a urmărit consolidarea capacităților interne ale echipei, stimularea inovării și integrarea responsabilă a instrumentelor de inteligență artificială în activitățile organizației, în linie cu obiectivele de eficiență, profesionalizare și adaptare la noile tendințe tehnologice.

Elaborarea noii Strategii de dezvoltare a CAPC a reprezentat una dintre prioritățile majore ale activității organizației în anul 2025. În acest context, pentru consolidarea capacităților profesionale ale echipei CAPC și valorificarea bunelor practici internaționale, în noiembrie 2025 a fost organizată o vizită de studiu în Lituania, care a inclus întrevederi atât cu autorități publice, cât și cu organizații ale societății civile.

În cadrul vizitei, echipa CAPC a avut o întrevedere cu Serviciul Special de Investigații (STT), în cadrul căreia au fost discutate aspecte ce țin de realizarea expertizei anticorupție a proiectelor de acte normative la nivel național și local, precum și consolidarea cooperării dintre instituțiile publice și societatea civilă în promovarea integrității și a transparenței.



În cadrul întrevederii cu Procuratura Generală a Lituaniei, discuțiile s-au axat pe implementarea mecanismelor de protecție a avertizorilor de integritate, cu accent pe cadrul instituțional, provocările practice și lecțiile învățate.

Totodată, în cadrul întrevederii cu Curtea Administrativă Supremă a Lituaniei, au fost abordate teme privind asigurarea integrității și transparenței în sistemul judecătoresc, promovarea standardelor etice și a responsabilității judecătorilor, precum și rolul instanțelor administrative în consolidarea încrederii cetățenilor în justiție și în statul de drept.



La întreprinderea cu Transparency International Lithuania, discuțiile au vizat co-crearea standardelor de transparență și a instrumentelor de integritate public-privat, implicarea cetățenilor, tinerilor și mass-mediei în monitorizarea proceselor publice, precum și dezvoltarea unor inițiative anticorupție scalabile și sustenabile.



Vizita de studiu a contribuit la îmbogățirea expertizei instituționale a CAPC și a oferit repere relevante pentru fundamentarea noii Strategii, prin integrarea experienței lituaniene în domeniul prevenirii și combaterii corupției.

Totodată, în 2025 CAPC a finalizat definitivarea Strategiei CAPC pentru perioada 2026–2030. Noua Strategie consolidează direcțiile de evoluție ale organizației, valorificând rezultatele obținute în cadrul Strategiei de dezvoltare instituțională și consolidare a capacităților Centrului de Analiză și Prevenire a Corupției pentru perioada 2022–2025 (Planul Strategic), implementat cu sprijinul SIDA, prin Ambasada Suediei.

Progresele realizate – modernizarea instrumentelor de corruption proofing, inițierea echipei privind procedurile de armonizare a legislației cu acquis-ul UE, crearea unor branduri instituționale și extinderea serviciilor CAPC – au oferit o bază solidă pentru definirea noilor priorități.

Elaborarea Strategiei a avut loc în cadrul unui proces participativ, fiind discutată în cadrul echipei CAPC, alături de partenerii săi, în decembrie 2025 și a ședinței Consiliului de Administrare din noiembrie 2025. Prioritățile strategice au fost inspirate și din vizitele de studiu realizate la Curtea Europeană a Drepturilor Omului, la instituții anticorupție și organizații neguvernamentale din România și Lituania, care au oferit modele relevante de bune practici.

Într-un context național marcat de reforme accelerate, necesitatea alinierii la standardele europene și cererea tot mai mare de expertiză independentă, CAPC și-a propus prin această Strategie să consolideze rolul de actor profesionist și inovator în arhitectura anticorupție a Republicii Moldova.

Documentul trasează direcțiile de dezvoltare instituțională, consolidare a capacităților și diversificare a parteneriatelor, astfel încât CAPC să contribuie semnificativ la promovarea integrității, transparenței și bunei guvernări.

Strategia CAPC 2026–2030 este ghidată de o abordare transversală care integrează egalitatea de gen, protecția mediului și sensibilitatea la conflict, asigurând că intervențiile anticorupție contribuie nu doar la buna guvernare, ci și la coeziunea socială, dezvoltarea durabilă și reducerea vulnerabilităților structurale.

REZUMATUL PROIECTELOR IMPLEMENTATE ÎN 2025

Contractul de Grant dintre Sida și CAPC privind suportul instituțional (SIDA contribution 15932)	1 August 2022-31 Decembrie 2025	The Swedish International Development Cooperation Agency, (Sida), represented by the Embassy of Sweden in Chisinau	351 379 EUR	5 persoane
"Evaluarea performanței autorităților anticorupție din Republica Moldova: eficiență și impact în combaterea corupției"	02 Aprilie 2025-31 Martie 2027	Fundația Soros Moldova	284848 USD	3 persoane
Busola morală: Tu ce ai alege?	Octombrie 2025 – Iunie 2026	Biroul de Cooperare al Elveției	1409704 MDL	3 persoane
Transitional Justice Partnership: Bridging gaps in Armenia, Moldova and Sweden	Octombrie 2025 – 31 Martie 2027	Swedish Foundation for Human Rights	710000 SEK	3 persoane

*Prezentul raport de activitate a fost aprobat la Adunarea Generală a CAPC din 27 februarie 2026.